

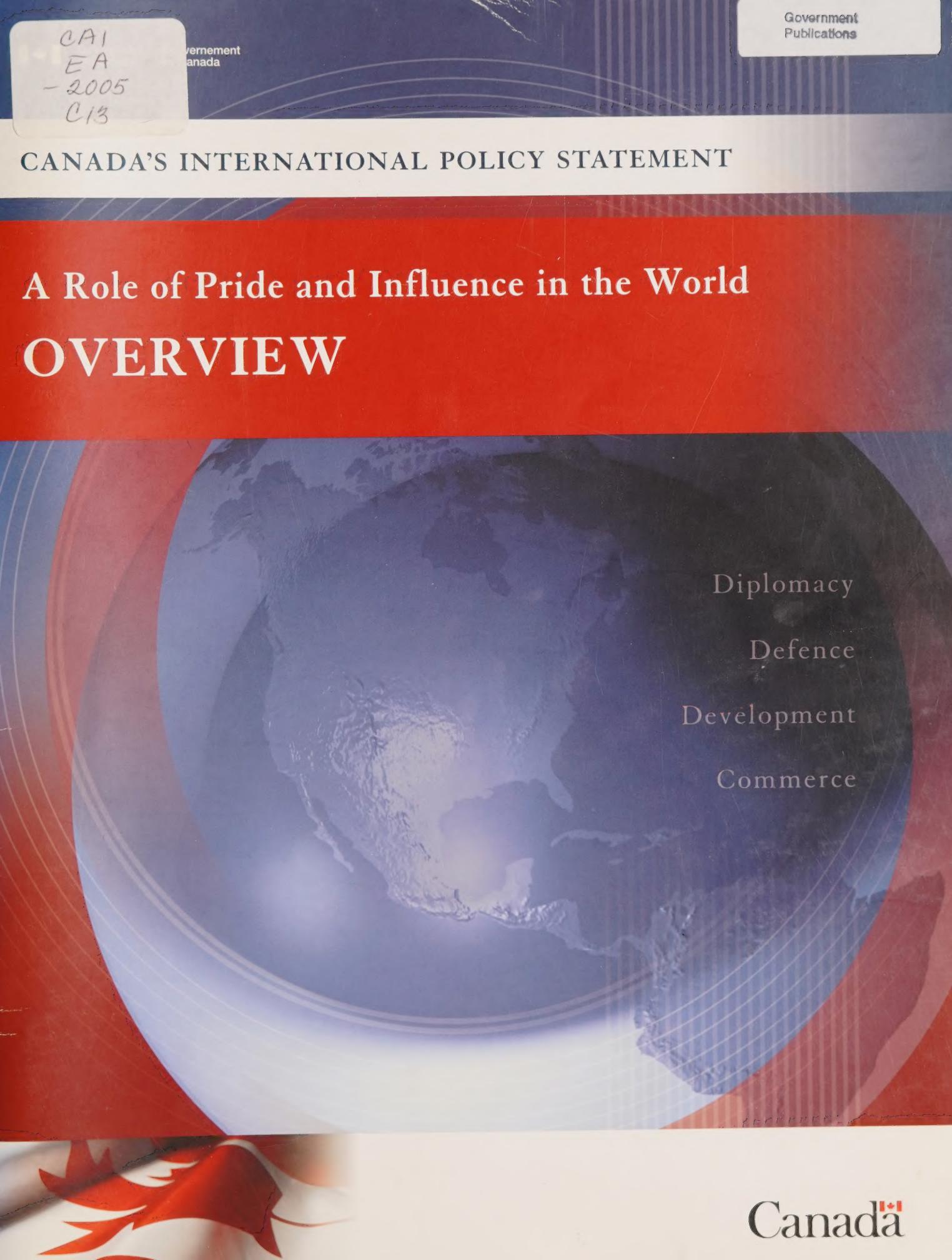
CAI  
EA  
- 2005  
C13

Gouvernement  
du Canada

Government  
Publications

## CANADA'S INTERNATIONAL POLICY STATEMENT

# A Role of Pride and Influence in the World OVERVIEW



Diplomacy

Defence

Development

Commerce

Government  
Publications

Canada



Digitized by the Internet Archive  
in 2022 with funding from  
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115532483>

# FOREWORD FROM THE PRIME MINISTER

## MAKING A DIFFERENCE

### Introduction: The Need to Review

Foreign policy is how a nation best expresses itself to the world. Our policies as a government, reflecting our beliefs as Canadians, are articulated through the words we speak, the decisions we make and the actions we implement in the name of Canada.

Over the course of the past year and a half, my government issued our country's first National Security Policy, launched the Canada Corps with its work in Ukraine, led the International Mission for Iraqi Elections, commanded the International Security Assistance Force in Afghanistan and the multinational force in Haiti, negotiated a new Security and Prosperity Partnership with our counterparts in North America, pursued modern trade and science and technology agreements with India, Japan and Korea, and demonstrated our leadership in combating HIV/AIDS in the developing world and encouraging debt relief for the poorest of countries.

We are proud of these accomplishments. But we also understand that from time to time, a government needs to take a hard and comprehensive look at what is working and what is not in its foreign policy; at how the world is evolving and whether Canada is prepared; at how best to project Canadian values and interests into the world and make a real difference in the lives of its embattled peoples, now and in the future.

The Right Honourable Paul Martin  
Prime Minister of Canada

This is the right time to review our foreign policy.

Why? Because the world is changing, quickly and radically, and these changes matter to Canada—not in abstract terms, and not only to students of international relations, but tangibly and to everyone. Our security, our prosperity and our quality of life all stand to be influenced and affected by these global transformations and by the challenges they bring—from the spectre of international terrorism to the threats of virulent disease, climate change and disappearing fish stocks. It is through our foreign policy that Canada must and will act to ensure that we as a nation overcome the trials and embrace the opportunities of the 21st century.

Make no mistake: We are in the midst of a major rebalancing of global power. New nations are rising as military and economic forces. Many established powers are striving to maintain their influence through regional integration and new alliances. In a world of traditional and emerging giants, independent countries like Canada—countries with small populations—risk being swept aside, their influence diminished, their ability to compete hampered. That may sound dramatic, but the stakes are that high. We will have to be smart, focused, agile, creative and dogged in the pursuit of our interests.

Why is the time right for a foreign policy review? Because we want to make a real difference in halting and preventing conflict and improving human welfare around the world. This may sound naively altruistic, but it's not. Rather, it's a doctrine of activism that over decades has forged our nation's international character—and will serve us even better in today's changing world. The people of our country have long understood that, as a proud citizen of the world, Canada has global responsibilities. We can't solve every problem, but we will do what we can to protect others, to raise them up, to make them safe.

Such intentions can be frustrating, for the world does not lack for a supply of grinding poverty, murderous conflict and abject despair. There is only so much that we, as one nation, can accomplish. But that fact must not dissuade us. Instead, it must inspire us—inspire us to rally cooperative action to address major concerns; inspire us to focus on countries and conflicts within which we can truly make a difference; inspire us to keep at it and to follow through, to understand that real progress means not only keeping the peace but doing the hard work of building the systems of health, education and justice that will enable people to grow, to succeed, to thrive.

# FOREWORD FROM THE PRIME MINISTER

Remember: There is no contradiction between Canada doing well and Canada doing good. Canada benefits directly when the world is more secure, more prosperous, more healthy, and more protective of the natural environment. If we are to take our responsibilities seriously to ourselves and the Canadian generations to follow, then we must take our responsibilities to the global community seriously as well, not only with noble sentiment and rhetoric—we must also earn and perhaps re-earn our way. This will take effort and it will take dedication.

Why is the time right for a review? Because we are now in a position to reinvest in our international role. For decades, there was a slow erosion in Canada's commitment to its military, to international assistance and to our diplomatic presence around the world. Then, during the nineties, there were more cutbacks as our government made tough decisions to save the country from financial calamity. As a result, our international presence has suffered. But thanks to the sacrifice and resolve of Canadians, we have restored our fiscal sovereignty and have spent the past year renewing our investments in domestic priorities, such as health care. Now is the time to rebuild for Canada an independent voice of pride and influence in the world. It won't be easy. We will have to earn our way in defence and security. We will have to earn our way in international assistance and global commerce. And we will have to understand that we can't simply recreate what we once had. Instead, we must build today for the world of tomorrow. That is what we are dedicated to doing.

## Canada in North America

Our security, our prosperity, our quality of life—these are all dependent on the success with which we help to manage the North American continent. All Canadians understand that our most important relationship is with the United States. As a government, we treat it that way, devoting energy and effort to ensuring the relationship remains strong, sophisticated, productive and focused on common goals, such as the security of our borders, the health of the North American economy and the free flow of trade between our nations. The fact that most of our trade crosses the border each day free from dispute does nothing to shake our determination to improve the existing dispute resolution mechanism, which has come up short too often.

Living in proximity to the world's only superpower has engrained in Canadians both a pride in our friendship and a determination to set our own course in the world. We share many goals, both within our continent and within the world, but our societies are different. Our perspectives and our values sometimes diverge. It is natural that even the closest of friends have their respectful differences. Indeed, Canada has always chosen its own way, and it will continue to do so.

More broadly, we understand that within North America, Canada, the United States and Mexico each face unique challenges, and they each look at the world in their own way. What is increasingly obvious in the 21st century, however, is that there are more and more challenges that affect all of North America—challenges that require North American solutions that respect our differences as sovereign countries, but that also recognize our profound interdependence as neighbours on this continent.

Thus, on March 23, President Bush, President Fox and I signed the Security and Prosperity Partnership of North America that establishes the way forward on our continental agenda for security, prosperity and quality of life. It is a partnership that respects the past but is devoted to building for the future, to ensuring that we as North Americans are able to continue to thrive in a world in which China and India have emerged as economic giants.

## Defence and International Security

The first duty of government is to protect its citizens. That responsibility today has been complicated by the emergence of new threats: rogue states, failed and fragile states, international criminal syndicates, weapons proliferation, and terrorists prepared to act with no concern for the cost in human lives, including their own.

The Statement sets out the steps we are taking and will take to defend Canada against all threats, to protect the northern portion of our continent and to preserve our sovereignty, including that of the Arctic. Among the reforms is a fundamental restructuring of our military operations under a unified "Canada Command"—a change that will make certain that in a time of crisis, Canada's military has a single line of command and is better and more quickly able to act in the best interests of Canadians.

# FOREWORD FROM THE PRIME MINISTER

We are also expanding our Canadian Forces, and we are ensuring that when our military personnel are deployed, they are well equipped to do the job—and to do it as safely as possible. By adding 5,000 new troops and 3,000 new reserves, we are enhancing our ability to address situations of humanitarian catastrophe in a way that will allow Canada to play a leading and lasting role in peace support operations.

And lead we will. For instance, Canada will direct a Provincial Reconstruction Team in Kandahar, Afghanistan—just our latest contribution to securing and rebuilding that country. We will maintain our leading role in supporting the strengthening of police capacity in Haiti. We will strongly support renewed efforts toward a just settlement of the Israeli-Palestinian conflict, and will play an integral part in abetting Palestinian efforts in capacity building and reconstruction. And then there is Darfur, where the suffering continues and the tragedy escalates. The international community has thus far made unacceptable progress toward initiating a multilateral intervention. Canada will work closely with the African Union to improve its ability to restore security and bring stability to the region, and we will do more in the areas of training, equipment and logistical support.

## Trade and Commerce

We have benefited enormously from an open economy; we are the world's eighth largest economy and fifth largest trader. From the "outside in," our openness to trade, investment and people brings us cost-effective and competitive industrial inputs and consumer products, new technologies, new research and development, and the human capital we need to fuel our continuing growth. From the "inside out," global markets for our goods, services and investments are a principal engine of our growth, which could not be sustained by our relatively small domestic market of 32 million people.

That is why we continue to place great emphasis on a positive outcome for the Doha Development Agenda of global trade negotiations at the World Trade Organization.

Our strategy for international commerce has moved well beyond simply looking for export markets, though that remains a very important part of what we do. And it has moved beyond simply marketing our natural resources, though that remains a thriving sector. In today's economy, it is ever more important to promote strong international investment and scientific and research relationships around the world. Investment abroad by Canadian companies is of increasing importance to the Canadian economy; the numbers show that trade follows investment, and that means more export-led, high-value jobs in Canada. The future belongs to knowledge-based economies, and steps are being taken now by government and the private and academic sectors to make sure Canada is equipped to benefit.

While the U.S. remains our most important market, Canada will step up its engagement with other mature nations, as well as with those that today are emerging as the global titans of tomorrow. That's why we signed a science and technology agreement with India and launched discussions on new economic frameworks with Japan and Korea. That's why we will undertake market access negotiations with Mercosur in the context of the Free Trade Area of the Americas. And that's why we are pursuing major opportunities with China in tourism, technology and resources, where our expertise and other value-added capabilities make us a formidable global player. The International Policy Statement sets out in more detail what we have done and what we will do to strengthen our commercial relationships with key partners. This is a crucial opportunity and we will not let it pass us by.

## International Assistance

Canadians have demonstrated, time and again, a remarkable generosity toward the world's poor and suffering, most recently in the response to last December's Indian Ocean tsunami disaster. Whether as members of religious congregations, as supporters of non-governmental organizations, or as private individuals working and contributing on their own, Canadians have done a great deal to share their good fortune with others.

Those who donate want to know that their contribution is having an effect, that it is improving lives, that it is getting to those who so desperately need it. The same is true of our government and its international assistance programs. We are motivated by the imperative to ensure our aid reaches the people who need it and is not wasted on unnecessary overhead.

# FOREWORD FROM THE PRIME MINISTER

Accordingly, we have concluded that the government's aid budget is spread too thinly across too many programs in more than 150 countries. Put simply, the money that we contribute to international assistance on behalf of Canadians is not accomplishing as much as it should. We will narrow our focus to maximize our impact. We will be realistic about Canada's ability to help others, but we will be resolute in ensuring that our aid money is targeted so that it does as much good as possible.

That is why the International Policy Statement sets out a new strategic aid policy for Canada that will:

- focus our aid on 25 development partners;
- concentrate our spending on the key sectors that drive development—health, education, governance, indigenous private sector development and the environment;
- bring new and effective delivery mechanisms to bear, such as Canada Corps;
- continue to increase official development assistance and other forms of foreign aid by 8 percent each year, resulting in a doubling of assistance between 2001 and 2010; and
- maintain increases beyond 2010, and accelerate the projected rate of growth in international assistance as our fiscal position continues to improve.

Through implementing this integrated approach, we will ensure that our development assistance will make a difference where the need and the prospects for results are greatest. And we are committed to finding ways to increase our aid even more.

The Statement elaborates our approach to institution building, engaging Canadian expertise and idealism in developing countries. And it affirms our commitment to enhanced research and development to support a knowledge-based approach to the needs of developing countries.

It also declares that the best way for Canada to make a difference in post-conflict situations is to pursue a “3D” approach, undertaking Defence efforts to strengthen security and stability, pursuing Diplomacy to enhance prospects for nation-building and reconstruction, and making certain that Development contributions are brought to bear in a coordinated and effective way.

## The New Multilateralism

In the post-war period, the international community has asserted greater collective responsibility for the well-being of the world's peoples. In areas ranging from human rights to civil conflict to the environment, the United Nations and other international organizations are addressing matters that historically were thought to lie solely within the authority of the sovereign nation-state. That is why, at the United Nations last year, I argued that modern sovereignty increasingly encompasses responsibilities to the international community as well as to one's own citizens, and identified five areas where Canada intends to push forward the international agenda for action:

- first, the “Responsibility to Protect,” to hold governments accountable for how they treat their people, and to intervene if necessary to prevent a humanitarian catastrophe;
- second, the “Responsibility to Deny,” to prevent terrorists and irresponsible governments from acquiring weapons of mass destruction that could destroy millions of innocent people;
- third, the “Responsibility to Respect,” to build lives of freedom for all people, based on the fundamental human rights of every man, woman and child on earth;
- fourth, the “Responsibility to Build,” to make sure our economic assistance programs provide the tools that ordinary people really need to get on with their own development; and
- fifth, the “Responsibility to the Future,” to ensure sustainable development for future generations through better management of global public goods.

# FOREWORD FROM THE PRIME MINISTER

The Statement sets out how these responsibilities are shaping our diplomacy and how they must reshape multilateralism. Our multilateral institutions must be up to the task. We must reform for the future the international systems that have served us well. That means tackling the widening divide between rich and poor nations, and accommodating new centres of power. A recent UN report recommended a number of changes proposed by Canada, including the enshrining of the Responsibility to Protect.

This is a defining period for the United Nations, the best opportunity in memory to significantly improve an institution that is essential to our collective security and prosperity. We will work with like-minded countries in support of recommendations for a new Peacebuilding Commission, a Human Rights Council, and an internationally agreed definition of terrorism. We will support reform of the Security Council to make it more effective and more representative—and to ensure that progressive countries like Canada are able to participate more frequently.

We will also continue to press for a new forum that would bring together the leaders of 20 or so leading countries from the developed and developing world to hold talks on how to deal with some of the world's most pressing problems, including reforms to our multilateral systems. The I20 may not come easily but it will be created because it makes sense. It is always difficult to get countries to accept changes in their political status, but it cannot be avoided. As has been noted before, it can take a great deal of effort to bring about the inevitable.

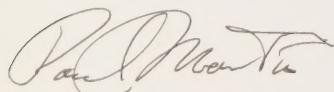
We seek nothing less than a new multilateralism, in which the real and pressing needs of people are addressed. Canada has always contributed to and benefited from multilateralism. We believe strongly in finding cooperative solutions. But we also recognize that we must be ready to change with the times and lead where we can, especially where multilateral institutions are acting too slowly or are not up to the task.

## Making a Difference

In our current age, the changes to the world's economic, security and political landscapes are increasingly seismic, the global fault lines more unstable and numerous. We see it in the headlines of our day. We feel the anxiety of a world on edge.

That is why as Canadians we must be active beyond our borders to protect and promote our values and our interests—security in the face of terrorism and the increasing threat of nuclear proliferation, and our trading relationships with the United States, Mexico and throughout the world. We must advance the concerns of people who seek freedom, stability, democracy and above all, a better life. And while we value multilateralism and know the great good that international cooperation can achieve, we must ultimately be committed to playing a lead role in specific initiatives and, on occasion, to resolving to go it alone. We have the means to help, and so we will. We must.

Canadians want us to promote our international interests vigorously. Canadians know we have to make tough choices to safeguard our freedom and security, our prosperity and quality of life. Canada can make a difference through its foreign policy, through its relationships across the globe. Building on our strengths, adapting to a changing world, we will make a difference.



The Right Honourable Paul Martin  
Prime Minister of Canada



CANADA'S INTERNATIONAL POLICY STATEMENT

A Role of Pride and Influence in the World  
**OVERVIEW**

The International Policy Statement sets out the Government's international direction and priorities, described in greater detail in the attached documents on diplomacy, defence, international commerce and development. Each of these documents stands on its own as a complete statement of the Government's policy in each field.



Canada's International Policy Statement is available on-line at  
[www.international.gc.ca](http://www.international.gc.ca), [www.acdi-cida.gc.ca](http://www.acdi-cida.gc.ca) and [www.forces.gc.ca](http://www.forces.gc.ca)

For additional copies, please contact:

Enquiries Services (SXGI)  
Department of Foreign Affairs and International Trade  
125 Sussex Drive  
Ottawa, Ontario  
K1A 0G2

Tel.: 1 800 267-8376 (in Canada) or (613) 944-4000  
Fax: (613) 996-9709  
TTY: (613) 944-9134  
E-mail: [enqserv@international.gc.ca](mailto:enqserv@international.gc.ca)

ISBN 0-662-68608-X  
Catalogue No. FR4-3/2005

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2005

# TABLE OF CONTENTS

<b>INTERNATIONAL POLICY AT A CROSSROADS</b>	<b>1</b>
THE CHALLENGES WE FACE .....	1
CANADA'S OPPORTUNITY .....	2
<b>THE CANADIAN APPROACH</b>	<b>4</b>
<b>REVITALIZING OUR NORTH AMERICAN PARTNERSHIP</b>	<b>6</b>
SECURING THE CONTINENT .....	6
PROSPERING IN NORTH AMERICA .....	9
<b>MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY</b>	<b>11</b>
BUILDING A MORE SECURE WORLD .....	11
Counteracting Terrorism .....	12
Stabilizing Failed and Fragile States .....	13
Combatting Proliferation .....	15
INCREASING GLOBAL PROSPERITY .....	16
Strengthening Canada's Global Competitiveness .....	16
Increasing Trade and Investment .....	17
Promoting Sustainable Development .....	19
TAKING RESPONSIBILITY .....	20
Respecting Human Rights .....	20
Building Genuine Development .....	20
<b>CHANGING HOW WE WORK</b>	<b>26</b>
THE NEW MULTILATERALISM .....	26
THE NEW DIPLOMACY .....	28
<b>CONCLUSION</b>	<b>30</b>



## THE CHALLENGES WE FACE

Our world is smaller and more crowded than ever before. While sovereign states remain the fundamental building blocks of international society, they now share the landscape with a host of other actors. Globalization has connected people and places in ways that were previously unimaginable, and has blurred the lines around national economies. In the process it has generated unprecedented levels of wealth. Yet many have been left behind and unexpected threats have emerged. Canadians now understand that seemingly remote events can have direct, and sometimes dire, domestic consequences.

*New clusters of threats.* In this context, all countries face new and diverse challenges. Terrorists have harnessed the modern tools of globalization and exploited our open societies with devastating effect. Modern transportation allows a deadly disease to spread from one part of the globe to the other in a matter of hours. Environmental degradation spawns unexpected natural disasters. Failed and fragile states displace hundreds of thousands of people, with destabilizing regional and global consequences.

These developments erode old parochial conceptions of the national interest. No state, no matter how powerful, can, by acting alone, make itself invulnerable. In an interconnected world, countries find themselves sharing mutual interests more often than ever before. Moreover, the problems we face are interrelated. Security threats can diminish economic prosperity by hindering the free flow of people, goods and services across national borders. Conversely, long-term commercial engagement and development assistance can prevent impoverished states from becoming sources of instability. The implication for Canada is clear: to remain a secure and prosperous nation, we must foster international cooperation as well as defend our sovereignty. Canada's task is to promote collective action at both a regional and a global level.

*Global institutions under strain.* We have played a successful role in the past, helping to build the multilateral system that remains integral to meeting today's challenges. These traditional political and economic institutions are now under strain, and their purposes have shifted as a result of globalization, the end

of the Cold War, and the emergence of new and more terrifying security threats. The "global village" has become a reality, yet it still lacks consensus on the rules by which the inhabitants of that village—sovereign states, private companies, non-governmental organizations and individuals—should govern their interactions.

As the legitimacy and effectiveness of our existing global institutions are increasingly questioned, the challenge for Canada is to collaborate with others to design and implement successful reforms. The required "new multilateralism" must be more representative, so that nations with different cultures and capabilities can build mutually beneficial partnerships. It must also be more responsive to the dilemmas facing the global community, so that problems are tackled before they become crises. Above all, the new multilateralism must put action ahead of rhetoric, and results ahead of process.

*A new global distribution of power.* This institutional evolution will take place within a new global distribution of power. The military and strategic gap between the world's greatest power, the United States, and all the others has widened to unprecedented proportions. As their closest neighbours, Canadians appreciate the generosity of the American people and have witnessed their historic role in reconstructing Western Europe after World War II, creating international institutions such as the World Bank, and, after the Cold War, helping to rebuild the new democracies of Eastern Europe. The agenda of the United States has shifted and sharpened since 9/11, a national trauma for all Americans. As a trusted friend with shared liberal-democratic values, who deeply felt the trauma as well, Canada can and will collaborate with the U.S. on the many international issues where we have common objectives.

At the same time, we recognize that emerging giants, such as China, India and Brazil, are already making their presence felt. Their growing influence—particularly in the economic realm—carries significant implications for Canada. Our economy is currently the eighth largest in the world, but remains smaller than those of Brazil, Korea, India and Italy. Our defence spending, relative to gross domestic product (GDP), has fallen below that of such countries as Norway, Sweden, the Netherlands and Australia, and our development assistance now accounts for only 3 percent of the global

# INTERNATIONAL POLICY AT A CROSSROADS

total. In this context, the traditional notion of Canada as a middle power is outdated and no longer captures the reality of how power is distributed in the 21st century. If Canada stands idle while the world changes, we can expect our voice in international affairs to diminish. Instead, we will reach out to these emerging powers, both by developing new bilateral ties and by reforming how countries work together across regions to accommodate their needs. Their growing demand for commodities and energy has the potential to give Canada, with our vast capacity in natural resources, increased economic and strategic leverage. These are essential considerations in developing a strategy for advancing Canada's interests and values in the future.

While some states are wielding greater power than ever before, political and economic developments have conspired to dampen the prospects for others. Much of the world's population is essentially powerless, either victims of stalled development or citizens of states too weak to affect the global agenda. Even within emerging economies, tensions arise between those who are already integrated into world trade and commerce, and those in regions or activities that are outside the virtuous circle of rising prosperity. If left unaddressed, these dramatic inequalities will inevitably produce new grievances. Canadian values dictate that we cannot allow their suffering to continue. Canadian interests demand that we assist the powerless before they find new and more ominous ways to make their voices heard.

*A global marketplace.* The world economy is also changing in two fundamental ways. First, ideas have become the engine of productivity and the currency of global success. Innovation determines the wealth of nations and their capacity to provide a high quality of life for their citizens. Second, today's business models are driven not by geography, but by investment decisions and information technology. Companies are moving toward global supply chains. As international commerce increasingly shifts production, design and other business activities around the world, Canada faces new competition for markets, skilled workers, leading-edge technology and foreign direct investment.

## CANADA'S OPPORTUNITY

Economic, political, technological and demographic forces will intensify, making the world of 2020 dramatically different from the world of today. Yet this changing context also represents a tremendous opportunity for Canada. As a rich and open economy, with a skilled and adaptable population, we are well placed to gain from these global transformations. But we can do more than benefit. We can also contribute. A series of positive developments, both at home and abroad, has coalesced to provide Canada with an unprecedented chance to make a difference.

That said, we need to be realistic and frank with ourselves. Recent years witnessed a relative decline in the attention Canada paid to its international instruments, as priority was given to getting our domestic house in order. Our diplomatic network, our foreign and trade policy capacity, our defence capabilities, and our commitment to development suffered as a result. Canada will need to do more if we want to maintain influence in a more competitive world.

Today, Canadians enjoy a robust economy and sound public finances. We can now reap the dividends from a decade of sound management that restored our fiscal sovereignty. Canada has the means and the will to reinvest in our international role. The Government has already made significant down payments toward restoring our capacity to act effectively internationally. The rebuilding will continue.

The Government is confident that Canadians stand firmly behind this renewal. The Canadian population is both keenly interested in international affairs and strongly oriented toward taking an active role on the world stage. Our younger generations—the most ethnically diverse in Canadian history—are already capitalizing on the opportunities presented by globalization. Their vision for Canada in the 21st century is a function of their own experience as confident and connected members of the global commons.

# INTERNATIONAL POLICY AT A CROSSROADS

Internationally, the response to the tsunami tragedy has revealed a reservoir of global solidarity that could be mobilized for other crucial humanitarian goals. A year of major summits on the future of global governance, 2005 also represents a watershed year for the international community's response to the growing gap between rich and poor. The challenge of development is most acute in Africa, a region that will be in the spotlight for both the G8 and the UN over the coming year. Momentum is building. There is a new consensus both on the targets for poverty reduction and development—represented by the Millennium Development Goals (MDGs)—and on the best means for achieving those targets. The recent reports of the UN High Level Panel and of the UN Secretary-General give further impetus to these efforts by identifying development as the first line of defence in a new global system of collective security.

The time to act is now. Canada's advantages come with the expectation that we fulfill our responsibilities as a global citizen. Our current economic and political standing provides the freedom to make choices about how we will contribute. By investing strategically today, we will maintain our capacity to act in the future. Our unique relationship with the United States does not alone assure Canada's influence in the world. We will set our own course, and pull our own weight. We have proven before that we can adapt and innovate. In 2005—and beyond—we will do so again.

The February 2005 Budget demonstrates the Government's commitment to reinvesting in Canada's international role. But money alone is not enough. Fulfilling this international policy statement requires choices. While Canada is a prosperous and successful liberal democracy, it cannot be effective everywhere. The strategy set out here reflects our continued engagement in defence, diplomacy, commerce and development. But we will no longer spread ourselves thinly across multiple activities, or across every region. Based on a clear understanding of where our interests lie, we will focus on particular threats, particular partners, particular markets and particular institutions. Our goal is to have the capacity to take action, when and where we have a practical policy outcome clearly in view.

We also cannot mistake acting in concert for making a difference. Reforming the world's multilateral system of governance will be a priority for Canada, but it cannot become an end in itself. For Canadians, and for others around the globe, it is results that ultimately matter. Therefore, the Government of Canada's efforts will be directed to solving specific problems. We will be selective in our actions and committed to our goals. We will work across issue areas, creating new forms of cooperation between Canada and other nations, within and across government departments, and with globally active Canadians.

# THE CANADIAN APPROACH

In charting a path forward, Canada's interests will guide us. They are intimately linked to the character of our society and the values it embodies. Our shared commitment to peace, order and good government, combined with the dynamism of our communities and citizens, has produced a vibrant and prosperous political community. Our federation has become a diverse multicultural society capable of transcending the narrow politics of ethnic and cultural difference. As we have welcomed new members to our community, our family ties have grown to reach around the world. The processes of globalization bringing people closer together at an international level have been a feature of Canadian life for decades.

Canada's continued success depends on the joint pursuit of democracy, human rights and the rule of law. Though many countries share these values, we have moulded them into a particular constellation that reflects our historical experience and our current aspirations. Our overarching vision is an inclusive society, where the will of the majority is balanced by a commitment to minority rights. That vision unifies Canadians but also celebrates difference manifest in our official policy of bilingualism, our two legal systems, and our open immigration and refugee policy. Above all, it is a distinctly federal model, incorporating vast differences in size, population and resources between our provinces and territories. While managing this partnership has been a complex task, it has also developed our capacity to accommodate changing configurations of power. Canada has learned how to make effective and principled compromises, bringing disparate groups and interests together in the service of a common purpose. In no circumstances is violence an acceptable means for seeking to effect political change, either from within or without.

This experience also underpins Canada's economic model. By wedging free market principles to a commitment to shared risk and equality of opportunity, we have produced both prosperity and equity. Over the last two decades, we have opened our market to the world, and built a thriving economy that has embraced new technologies. In the process, Canada has been recognized as one of the best places in the world to live.

This unique combination of political and economic models is constantly evolving. There are cracks in our model, seen most visibly in the condition of Canada's First Nations people. Yet our continuing ability to adapt our political and social union, and to resolve disputes peacefully, is a significant accomplishment. The lessons we have drawn are important not only for ourselves, but also can be useful for engaging with other societies around the globe. Just as we must remain open to positive influences from the outside, so we must stand ready to share our experience with others. In so doing, we help ensure our influence, particularly as the developing world takes on a larger international role.

Indeed, Canadians have never been content to rest on their laurels. From Lester Pearson's role in the creation of peacekeeping to our contribution as a leading member of NATO's International Security Assistance Force for Afghanistan, from the Colombo Plan (the first aid program for the developing world) to NAFTA (a ground-breaking free trade agreement that crosses cultural and developmental barriers), Canada has had a major hand in devising the innovative arrangements our world requires. Canada has also been a key architect in the field of international human rights, beginning with our role in drafting the UN Charter and continuing with our contribution to establishing the International Criminal Court. Most recently, our sponsorship of the International Commission on Intervention and State Sovereignty and its report, *The Responsibility to Protect*, has promoted a new understanding of sovereignty—better suited to our 21st century world—that combines rights with responsibilities, and autonomy with collective action. Whether ideas or concrete actions, our most lasting international contributions have always served a dual purpose, securing our own interests by creating a more stable and prosperous world.

It is here that Canada's past and future combine. Our fundamental interests—ensuring continued prosperity and security for Canadians—remain the same as they were in 1995 when we last set a strategic course for our international policy. In fact, these are enduring interests. But their precise articulation must flow from an understanding of who we are today and the contemporary context in which we live. In this context,

# THE CANADIAN APPROACH

we must therefore elevate another priority to guide our international policy. Canada is a vibrant liberal democracy, with both regional and global responsibilities, whose success is intimately tied to a stable international order.

Effective multilateral governance is essential for Canadian security and prosperity. Multilateral action is in turn dependent on states accepting their responsibility to both their citizens and to other countries. Our support for these three core priorities—prosperity, security and responsibility—reflects the fact that they are closely related and mutually reinforcing. Canada's future depends on our skill in pursuing all three together.

We should not be daunted by this task. Our experiences inside our borders, within North America and as part of the global community have given us the expertise necessary for devising effective solutions to the new problems confronting our interconnected world. We understand the demands of good governance and the intricacies involved in accommodating power. While we can speak the language of toleration and negotiation, we are also prepared to stand up for our principles—

especially when they are under siege abroad. Now is the time to mobilize our assets, and our reputation, in the service of a new global role that will serve our national interests and contribute to a safer and fairer world.

*How will we know if we've made a difference?* Given the global nature of so many 21st century challenges, Canada will rarely act alone. This reality makes the task of measuring our impact more challenging, but it has not prevented us from playing a distinctive role, in areas as diverse as Afghanistan, Haiti or Ukraine. Our old middle power identity imposes an unnecessary ceiling on what we can do and be in the world. Canada *can* make a difference, if it continues to invest in its international role and pulls its weight. We will know we have done so if there is demand for Canadian ideas and expertise, if Canadian priorities have pride of place on the international agenda, if the institutions we are part of deliver solutions efficiently and equitably, if our efforts to catalyze induce others to follow, and if the partners we support achieve their aspirations. Future generations will use these tests to determine whether Canada's global potential has been fulfilled. The responsibility to act now is ours.

# REVITALIZING OUR NORTH AMERICAN PARTNERSHIP

**A**s this new century begins, Canada finds itself part of an evolving yet mature continental partnership. The bedrock of that partnership is the Canada-U.S. relationship, built upon more than two centuries of close economic, security and personal ties. Over several generations, Canadians and Americans have intermingled through migration, cross-border work and travel, and the exchange of ideas. Our joint achievements—the world's largest bilateral trading relationship and the world's longest unmilitarized border—are the envy of the world.

Canada-U.S. collaboration has produced these successes despite the obvious differences in power between the two countries, and without the abandonment of Canadian national identity, social policies or sovereign decision-making power. Each society is following a unique path, and we have demonstrated that closer economic ties are possible without losing our ability to determine our own course. Canada has also learned that our influence and cooperation with the U.S. can be a major asset in the pursuit of our own objectives. Investing in a durable framework for cooperation with the United States is therefore central to advancing Canada's regional and global interests.

To ensure continued prosperity and security, Canada needs a more expansive partnership with both the United States and Mexico that continues to reflect the unique circumstances of our continent, and the desire of each country to preserve and promote its particular social, economic and political achievements. We must also move forward based on an understanding that North America is not an island. Its future will be increasingly affected by the role of new emerging giants, China, India and the expanding European Union.

The experiment in economic cooperation that began with the Canada-U.S. Free Trade Agreement, and continued through NAFTA, is unlike any other regional arrangement in the world. While European integration has been a cumulative process that began with free trade and is ending with political union, Canada and its continental partners have engaged in a different process of market making. Cooperation is managed through common rules, rather than centralized institutions, and functions at different speeds depending on the particular problem in need of resolution. As a consequence, NAFTA is only one piece

of a larger web of arrangements, formal and informal, that continues to grow and change shape.

The results of North America's alternative approach have been remarkable: the past 15 years have outstripped all expectations in terms of growth in regional trade and investment. Since 9/11, the security dimension has received more emphasis, leading to unprecedented levels of cooperation between Canada, the United States and Mexico on border management, asylum and refugee policy, and counterterrorism efforts.

Today Canada's regional strategy must be pursued with even greater vigour so that we can realize the aim of a continent where individuals, as well as goods and capital, move freely and realize their common aspirations. In particular, Canada will engage more actively with Mexico, bilaterally and trilaterally, to ensure that the North American Partnership is truly continental in character. NAFTA is one of a rare breed of free trade arrangements that includes both developed and developing countries. Thus, the lessons learned from the NAFTA experiment—in particular, how it can enhance the quality of life for all Mexicans and consolidate Mexico's democratic transformation—will be important for policy makers all around the world.

A revitalized North American partnership requires more significant contributions from the Government of Canada, in terms of both resources and policy leadership. This is reflected in the March 2005 Security and Prosperity Partnership of North America, which builds on last year's bilateral declarations with the United States and Mexico. The Partnership is about finding practical ways to help the citizens of all three countries live healthier, safer and more prosperous lives. Through active engagement we can preserve our national freedom of manoeuvre and ensure that the benefits of cooperation are fully realized. While maintaining a strong voice in continental affairs demands more concrete commitments, particularly in the realm of security, it will also protect our national sovereignty, generate further prosperity and build global influence.

## SECURING THE CONTINENT

Fifteen years after the end of the Cold War the belief that Canada's territorial security was assured, and that

# REVITALIZING OUR NORTH AMERICAN PARTNERSHIP

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Collaborate with the United States and Mexico to protect North American territory and citizens from 21st century threats

### KEY INITIATIVES

- Strengthen coordination of cross-border law enforcement and counterterrorism programs
- Continue joint efforts to build a 21st century border that can expedite the movement of low-risk people and goods, and interdict threats before they reach North America
- Strengthen the three planks in North America's critical infrastructure: transportation links, energy resources, and cybernetic and communications networks
- Build a trilateral emergency response capability that can deal in particular with infectious disease
- Negotiate renewal of the NORAD agreement, while pursuing other measures to strengthen maritime and land defence cooperation with the United States

we could somehow reap a “peace dividend,” has been called into question by developments outside and inside our borders.

The attacks of September 11, and their aftermath, have recast Canada’s national security agenda in significant ways. The potential for another terrorist strike in North America remains high, leaving Canadians with a vulnerability that is likely to persist well into the future, particularly as global terrorist networks explore new ways of harming innocents. While some Canadians may feel relatively immune to such dangers, in truth we are not. Complacency has been punished by those looking for “soft” targets. Several Western countries—including Canada—have been singled out by terrorist movements in their public declarations, and there is indisputable evidence that such groups have adherents in our own country. Furthermore, a major terrorist incident within one of our continental partners could have direct and potentially devastating consequences for the movement of people and commerce within the North American space.

The imperative to change our conception of security threats also stems from three realities much closer to home. Challenges to our sovereignty and domestic emergencies were treated as a “residual” requirement. But over the past decade, the Canadian Forces, in conjunction with other government departments, have

engaged in a much wider array of activities, from combatting illegal fishing off our shores, to intercepting ships carrying illegal migrants to countering drug smuggling operations. They have also assisted civilian authorities in responding to devastating floods, hurricanes, ice storms, forest fires and the tragic aftermath of the Swissair 111 disaster.

The demands of security and sovereignty for the Government are more pressing for a second reason: the predicted changes to Canada’s North over the next two decades. In addition to growing economic activity in the Arctic region, the effects of climate change are expected to open up our Arctic waters to commercial traffic by as early as 2015. These developments reinforce the need for Canada to monitor and control events in its sovereign territory, through new funding and new tools.

Finally, Canadians have become increasingly alarmed about their vulnerability to infectious disease, identifying it as one of the most serious threats to their security in the 21st century. We have already witnessed the effects of the rapid spread of communicable diseases such as SARS, West Nile, and avian influenza, and the spread of resistance to a growing number of antibiotic drugs. These developments have also made public health a security priority for the global community, witnessed by its prominent place in the UN Secretary-General’s recently released High Level Panel Report.

# REVITALIZING OUR NORTH AMERICAN PARTNERSHIP

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Protect Canada and Canadians by implementing the National Security Policy, and updating the approach that the Canadian Forces take to domestic operations

### KEY INITIATIVES

- Revise command structures to create a unified national operational “Canada Command” reflecting the new priority given to domestic operations
- Improve Canada’s maritime, land, air and space surveillance capabilities
- Increase the Canadian Forces’ capacity to monitor and respond to events in the North
- Strengthen the Forces’ ability to respond to terrorist acts on Canadian territory by expanding the counterterrorism unit (Joint Task Force 2) and the Joint Nuclear Biological and Chemical Defence Company
- Build on the domestic strength of the Reserves by adding 3,000 personnel

The Government has shown determination in its efforts to address the changing security landscape for Canadians, investing close to \$8 billion in security measures since 9/11. Canadian Forces fighter aircraft have increased their activity overhead to ensure the safety of our skies. Our navy has increased its patrols of our waters. As part of the first-ever comprehensive strategy for the North, Canada has reasserted its sovereignty and is collaborating with the Arctic Council and circumpolar countries to protect the people and fragile environment of the Arctic. In April 2004, the Government of Canada took further steps to improve the security of Canadians by drafting its first-ever National Security Policy (NSP) and creating a new department of Public Safety and Emergency Preparedness. The NSP provides a blueprint for action in intelligence, threat assessment, emergency planning, public health and border security.

These new measures, while significant, are the initial steps in a much larger transformation. The public expects the Government of Canada to remain vigilant in protecting both Canadian citizens and Canadian sovereignty. The first priority of the Canadian Forces will be the protection of Canada itself. North America has become a theatre of operation in its own right, and our defence and security policy must adjust accordingly. The overriding goals are to detect threats as early as possible, to quickly analyse what they mean for Canadians, and to respond with the right mix of

military and non-military resources. A key change needed to meet these goals will be the creation of a national operational command headquarters (Canada Command), that will enable the Canadian Forces to more effectively meet their fundamental responsibilities to protect Canadians at home.

The Government of Canada will also work more closely with its regional partners in ensuring continental security. Here, the Canada-U.S. defence relationship will serve as the foundation on which to build mutually beneficial arrangements that can meet contemporary threats. It is in Canada’s national interest to continue to engage cooperatively with the U.S. on measures that directly affect Canadian territory and citizens, and to maintain our ability to influence how the North American continent is defended. The Government of Canada’s intention to do so was reflected in the Smart Border Declaration of 2001, the establishment of the Bi-National Planning Group in 2002, and the 2004 *Joint Statement on Common Security, Common Prosperity* by Prime Minister Martin and President Bush. Canadian efforts to promote continental security will be concentrated on strengthening the border, while facilitating the movement of legitimate, low-risk travellers and goods; reinforcing our coastal and Arctic sovereignty; and bolstering security at points of entry to North America.

We will build on the success of the North American Aerospace Defence Command (NORAD), working in

# REVITALIZING OUR NORTH AMERICAN PARTNERSHIP

the Bi-National Planning Group to find new ways to protect the continent against evolving threats, and pursue priority areas such as maritime security and emergency preparedness.

In its cooperation with the United States, the Government will focus on those threats that are of the highest priority to Canadian interests. While respecting the right of the United States to take measures it considers essential to ensure its security, the Government decided that Canada would not take part in the U.S. ballistic missile defence system. Nevertheless, we will continue to act—both alone and with our neighbours—on other defence and security priorities whether on our continent or internationally. We will also continue to work actively to promote non-proliferation, arms control and disarmament measures to reduce and eliminate the threat from weapons of mass destruction (WMD) and their means of delivery, and maintain our policy against the weaponization of space.

## PROSPERING IN NORTH AMERICA

The North American region is Canada's anchor in the global economy. This reality remains central to Canada's international commerce policy. Two decades of trade liberalization, economic restructuring, and private sector adaptation have deepened the natural integration of many sectors of the North American economy. Under NAFTA and the earlier Canada-U.S. Free Trade Agreement, Canada has expanded its trade with the U.S. by an average of approximately 10 percent a year. It is here where our immediate economic future will unfold.

Getting our relationships right with our NAFTA partners is critical to assuring prosperity for Canadians. The facts speak for themselves. Since the signing of the Canada-U.S. Free Trade Agreement, our exports to the United States have doubled as a percentage of GDP and today represent more than 80 percent of our total exports. While the percentage of U.S. trade going northward is smaller, 38 of the 50 U.S. states now count

## PRIORITIES FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Establish Canada as an attractive business gateway for those establishing a foothold in North America

Develop deeper knowledge of, and new channels of influence with, the United States and Mexico

Collaborate with our regional partners to build a competitive economic space that facilitates the free movement of goods, services, capital, and people and enhances the quality of life of all North Americans

## KEY INITIATIVES

- Maintain the integrity and improve the effectiveness of trade dispute mechanisms for North America
- Reduce rules of origin costs on goods traded among the three NAFTA partners
- Reach for the best continent-wide standards and regulations that both promote the competitiveness of businesses and ensure the health and safety of North America citizens
- Expand the FAST and NEXUS programs to facilitate border clearance by shippers and travellers
- Expand technological partnerships that promote the clean and efficient use of North American energy resources, including initiatives in clean coal, hydrogen and renewable energy
- Intensify our advocacy efforts with U.S. decision makers through the newly established parliamentary and provincial/territorial secretariat in Washington and our expanded consulate presence
- Improve trade research and policy capacity in Canada through the establishment of networks such as the North American Forum

# REVITALIZING OUR NORTH AMERICAN PARTNERSHIP

Canada as their largest export market. The value of trade in goods and services that crosses the border each day is now close to \$1.8 billion, and is supported by the daily cross-border activity of half a million people and 37,000 trucks.

NAFTA is a living agreement that can adjust to changing circumstances. We are committed to ensuring that it responds to changing times by continuing to act as a North American economic framework that secures and enhances access to the U.S. market, lowers costs for exports, fuels competitiveness and removes red tape. We will build on the bilateral and trilateral partnerships we have, most recently through the Security and Prosperity Partnership of North America signed by the NAFTA leaders at the March 2005 meeting. We will discuss with our NAFTA partners whether bilateral or trilateral approaches to these issues are best, since not all problems are equally important to all three countries. We will also work to bring trade remedy practices between ourselves and the U.S. into line with the reality of our shared economic space.

Though there are serious issues to be addressed with the U.S.—most notably involving respect for dispute resolution procedures—the vast majority of Canada-U.S. commerce occurs dispute-free and to the great benefit of citizens of both countries. This increased commercial activity now extends beyond the United States to Mexico. Indeed, the percentage increase in Canada-Mexico trade and investment since NAFTA entered into force has been even more dramatic than with the United States, and Mexico's demographic and economic future points toward even greater potential for growth.

There is much more that can and should be done together. The economic interests of all three NAFTA countries continue to push in the direction of openness

and deeper coordination. It is only by doing so that our continent can remain competitive with other dynamic regions in the world economy. The globalization of production as well as consumption means that none of the NAFTA partners can take its continued success in any given sector for granted.

The past 15 years of interaction within the North American region have exposed policies and practices that continue to stand in the way of further beneficial trade and investment. As part of the Security and Prosperity Partnership of North America, Canada, the United States and Mexico will work to improve the security, prosperity and quality of life of all three partners. To ensure the coherence and effectiveness of our continental security and regulatory arrangements, Canada will take further steps to secure the Canada-U.S. border while improving the flow of legitimate traffic through investments in border infrastructure and a land pre-clearance initiative.

To succeed in this new phase of North American cooperation, Canada will invest more in research and advocacy. We further our own national interests by knowing our regional partners better, and by establishing more effective ways to influence their policy directions. The Government of Canada has already responded to this need by opening seven new consulates in key U.S. cities such as Houston and Phoenix, and by establishing a permanent cabinet committee on Canada-U.S. relations, chaired by the Prime Minister. But the task of understanding the issues confronting the United States and Mexico, and the priorities they are pursuing, goes beyond government. It is a job that must be fulfilled by many Canadians, whether in the parliamentary chamber, the boardrooms of our companies and non-governmental organizations, or the research centres in our universities.

The expanding international commitment to the principles of human rights, democracy and the rule of law is the most hopeful movement of our time. It promises unprecedented levels of wealth, security and quality of life. Yet challenges remain. New threats have emerged from unconventional sources. Security and prosperity remain unfulfilled dreams for many around the world, and democratic systems of government are often under attack. Our current institutions of global governance are struggling to address more complex problems, and sometimes fail to reflect the principles of transparency and accountability.

In addressing these dilemmas, we will focus on matching our expertise with what the world needs most from us. This is best illustrated with reference to weak states, where a collapse not only creates a humanitarian emergency but also poses wider security threats. Without underestimating the complexity of helping these societies, Canada can make a distinctive contribution through an integrated, three-part approach: stabilization through rapid deployment of our military and police; governance assistance through contributions such as the new Canada Corps; and economic and social revitalization through development assistance and innovative private sector development initiatives. This combined and targeted effort is a microcosm of our broader international strategy: Canada can matter to the world while pursuing its national interests.

## BUILDING A MORE SECURE WORLD

Since Canada's last foreign policy review and defence white paper, the world has experienced a period of change and uncertainty. Fifteen years after the fall of the Berlin Wall, and the end of the old bipolar structure, the contours of our new world order are still taking shape. The West may have won the Cold War, but that victory has not ushered in an era of global stability. In 2005, we know from painful experience that our greatest security challenges—now and in the future—go far beyond the military forces of nation-states waging war against each other. The threats we face also come from non-state actors, and have a direct impact on innocent civilians.

A key driver of this change is globalization—the explosion and rapid movement across borders of

information, technology, people, goods, services and knowledge. The result of these processes is a world that is smaller and more interdependent. Interdependence has fostered prosperity and a growing sense of global community. But it is a double-edged sword. Though globalization's force was recognized a decade ago, we did not fully appreciate its capacity to trouble as well as transform us. Globalization facilitates both the spread of deadly disease and access to deadly weapons. It also means that the collapse of state capacity in one region can make all of us more vulnerable to transnational terrorist and criminal groups. One failed state, Afghanistan, served as the staging ground for the tragic events of September 11—events that brought home to Canadians the new reality and reach of global terrorism.

Canada shares the views, expressed in the recent reports of the UN High Level Panel and of the UN Secretary-General, that the front-line actors in dealing with all threats—old and new—are individual sovereign states. But states can no longer act alone. Nor can their sovereign frontiers serve as an excuse for tolerating actions that contravene human security or contribute to global instability. One truth is undeniable: security in the 21st century is a common interest, and a shared responsibility.

In making a distinctive contribution to a safer world, we will rely heavily on the Canadian Forces. Canada's military is no stranger to this role. Our men and women in uniform have performed a remarkable service on behalf of Canadians throughout the decades. Since 1990, their operational tempo—the number and size of missions relative to available forces—has tripled compared to the period between 1945 and 1989. This increase in activity was not foreseen in the 1994 defence white paper. In recent years, our soldiers have deployed throughout the world, participating in complex and dangerous missions that have tested their skill, training and equipment. Some have made the ultimate sacrifice, and many more have been injured.

The image that captures today's operational environment for the Canadian Forces is a "three-block-war." Increasingly, there is overlap in the tasks our personnel are asked to carry out at any one time. Our military could be engaged in combat against well-armed militia in one city block, stabilization operations in the next block, and humanitarian relief and reconstruction two blocks over. Transition from one type of task to the

# MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY

other can happen in the blink of an eye. This ability of the Canadian Forces to wage three-block wars has been amply demonstrated in diverse theatres from Bosnia to Afghanistan. The Government's reinvestments in the Canadian Forces will ensure that they continue to enjoy a well-earned reputation for versatility in these complex environments.

As the boundary between the domestic and international continues to blur, Canada's defence and security policy must change. Today's front lines stretch from the streets of Kabul and the rail lines of Madrid to our own Canadian cities. New threats will be met with a forward-looking and integrated approach—across departments and levels of government—designed to protect Canadians and contribute to global security. In the face of a panoply of challenges, and a range of possible responses, the Government of Canada will seek to make a difference in three main areas: countering global terrorism; stabilizing failed and fragile states; and combatting the proliferation of weapons of mass destruction.

## Countering Terrorism

Over the past five years, terrorist networks have expanded and intensified their attacks on innocent civilians worldwide. The strikes in New York, Bali and Madrid demonstrate the global breadth and lethal potential of even small numbers of committed terrorists with relatively modest resources. Apart from the direct

damage and human suffering that result from such attacks, terrorism has other long-term consequences. It can set back economic development, and disrupt the channels of free trade and commerce. It can destabilize governments or push them toward defensive policies that curb democratic rights and freedoms. It can destroy the fragile spirit of compromise that is so essential to resolving long-standing disputes.

Counteracting this threat requires a comprehensive strategy that includes, but is broader than, coercive instruments. Canada, in collaboration with other like-minded states, will take advantage of every available tool: intelligence, law enforcement, financial instruments and military force. We will ensure that our approach is consistent with the democratic values we hold dear, and maintains the utmost respect for civil liberties.

We believe the best weapon against terrorist recruitment is the promotion of accountable, democratic governments that respect human rights, allow for peaceful dissent and fulfill the aspirations of their people. To promote enduring solutions, we will also seek to share our own expertise in areas such as border security, law enforcement, and critical infrastructure protection with those countries seeking to build up their counterterrorism capacity. Finally, where necessary the Canadian Forces stand ready to participate in military missions against terrorist networks or states who harbour them.

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Contribute to UN, NATO and G8 efforts to counteract terrorist organizations and cut off their support networks

## KEY INITIATIVES

- Increase Canada's diplomatic contributions to the resolution of regional disputes that are exploited by terrorists to mobilize their support
- Push for full implementation of international conventions to combat terrorism and terrorist financing
- Provide technical assistance to countries willing to combat terrorism through a new Counterterrorism Capacity Building Program, anchored in Foreign Affairs
- Increase the Canadian Forces' capacity to participate with allies in counterterror operations

## Stabilizing Failed and Fragile States

Among the greatest contemporary security threats are those resulting from a large number of fragile and poorly governed states. These countries pose a dual challenge for Canada. The refugee flows that they create not only represent a humanitarian tragedy, but also undermine the stability of neighbours and entire regions. More ominously, the weakness of failed states makes them obvious breeding grounds for terrorist networks and organized crime, which can directly threaten the security of Canadians.

Although the first line of responsibility to citizens lies with national governments, when they collapse, Canada and the international community share a responsibility toward the people who are the victims of state failure. Canada's strategy to address the multiple challenges posed by failed and fragile states must be focused, first and foremost, on preventing state breakdown. Preventative action can take many forms, but clearly includes long-term development assistance that helps to build a set of institutions, civil society and political culture that is conducive to security and prosperity. The adequate provision of health and education services and a vibrant private sector are essential building blocks for peace and stability.

Where devastating events have already begun to unfold, members of the international community must also possess the capacity for rapid intervention that can stabilize the situation on the ground and restore security

for the local population. Integration between military operations and civilian assistance is an essential feature of this intervention capacity. So too is a flexible funding mechanism that can facilitate a rapid response to a humanitarian emergency.

Canada is taking a leadership role in helping people in regions of conflict regain stability and build lasting peace. The Government will mobilize the international community, including Africans, to stop the ethnic cleansing and massive abuse of human rights in the Darfur region of Sudan. In addition to humanitarian aid for Sudanese, Canada is also providing financial support for the International Criminal Court to prosecute war crimes committed in Darfur, and is providing training and other assistance to the African Union's peace operations. In the Middle East, Canada will encourage the early signs of emerging peace between Israel and the Palestinians by assisting the Palestinian Authority in undertaking social, economic and security reforms. In Afghanistan, where Canada has already made a significant contribution—from military action to election support—we will soon establish a Provincial Reconstruction Team in Kandahar, bringing together our diplomatic, military and development instruments to deliver a better life to people there. We are already applying this new, integrated approach in Haiti, where we are helping rebuild an accountable, competent police force. In Iraq, Canada will continue to play a major role in reconstruction and development, chairing the international donors' committee for that country.

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Establish a Stabilization and Reconstruction Task Force (START) to plan and coordinate rapid and integrated civilian responses to international crises

## KEY INITIATIVES

- Establish links between START and crucial partner departments, especially National Defence and CIDA
- Establish a Global Peace and Security Fund to support START and other urgent civilian contributions to crisis response operations
- Create links with counterpart taskforces in partner countries such as the United States and the United Kingdom

# MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY

Drawing on our experience with recent international crises, most notably the Indian Ocean tsunami, the Government will establish a Stabilization and Reconstruction Task Force (START) to ensure that there is longer-term planning for early responses to international crises and that the required skills and expertise are at the ready. Existing agencies will be used to source experts and individuals or groups whose capacities are required. They will be dispatched by those responsible, including the military or CIDA.

In addition, a Global Peace and Security Fund has been established within Foreign Affairs to provide security assistance to failed and fragile states, as well as resources for post-conflict stabilization and recovery. Five hundred million dollars has been allocated over five years for the fund.

Operations to restore order in failed and fragile states have become particularly challenging for the Canadian Forces since the end of the Cold War. In many cases, our military personnel must operate in difficult theatres where civilians mix with friendly, neutral and opposing forces. In such situations, negotiation and compromise, as well as an understanding of other cultures and practices, are essential. Despite these pressures, the Canadian Forces are recognized globally as one of the finest militaries in the world. The Canadian military's nuanced understanding of conflict environments and ability to seamlessly transition from combat to stabilization is a widely recognized comparative advantage. This is why our men and women in uniform are in such demand overseas.

To retain this standing, and to fulfill the tasks required to protect Canadians and build global security, the Canadian Forces must embrace new technologies, concepts and doctrines. Relevance, responsiveness and effectiveness are the principles that will guide everything they do. In turn, the Government, and Canadian citizens, will support them with the tools needed to do the job. To that end, the February 2005 Budget provided the Canadian Forces with almost \$13 billion over the next five years, the largest increase in defence spending in two decades. This represents a critical turning point for the future of our military and, by extension, the identity that Canada projects on the global stage. Investments today will enable the Canadian Forces to develop the expertise and skills that Canadians, and the world, desperately need.

As part of our comprehensive response to state failure, Canada will take action to help deal with the forced displacement of civilians within their country and across borders. Canada is a leader on refugee and internally displaced persons (IDP) issues. We are promoting legal and physical protection of affected persons, providing material assistance, engaging in diplomatic advocacy to resolve the causes of their plight, supporting durable solutions, and rebuilding post-conflict societies. Our stance is based on long-standing international obligations, and reflects the strong wish of Canadians to make a meaningful contribution internationally. Our resettlement of refugees to Canada provides both a lasting solution and demonstrates our commitment to responsibility sharing with countries hosting large numbers of displaced persons.

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Maintain combat-capable Canadian Forces, focused on the challenge of restoring peace and stability to failed and fragile states

### KEY INITIATIVES

- Focus on integrated operations to get the best mix of forces to the right place, at the right time, and to the right effect
- Increase the size of the Regular Forces by 5,000, effectively doubling the army's ability to deploy and sustain operations overseas
- Equip the Canadian Forces to carry out missions abroad, through initiatives such as the Joint Support Ships, the Mobile Gun System and guaranteed access to airlift
- Continuously review and modernize the Canadian Forces' capabilities

## PRIORITIES FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Prevent the spread and reduce the existing stocks of WMD

Strengthen international export control regimes on proliferation-sensitive technologies and build the capacity of countries to enforce them

## KEY INITIATIVES

- Protect Canadian ports against their potential use for illicit activities, including the movement of drugs, weapons and other contraband
- Participate in joint training missions and information sharing with other partners in the Proliferation Security Initiative
- Expand the G8 Global Partnership Program
- Use the 2005 NPT Review Conference to promote the strengthening of the Treaty's commitment to non-proliferation, disarmament, and peaceful uses of nuclear energy
- Contribute Canadian technology to strengthening the international community's WMD compliance and verification mechanisms
- Use the Conference on Disarmament to re-engage key countries in talks on the Prevention of an Arms Race in Outer Space

Canada will create a faster, more efficient, but fair domestic asylum system that enjoys public and partner confidence. We will work with other countries and international organizations to intensify the focus on facilitating protection for refugees, IDPs and other war-affected populations. As part of these efforts, Canada will continue to strongly support the UN Secretary-General's efforts to improve the UN humanitarian response system, and enhance our own responses, in line with the principles and practices of humanitarian donorship.

## Combatting Proliferation

The international community continues to face the prospect that weapons of mass destruction (WMD)—chemical, nuclear, radiological or biological—might be used by a state or terrorist organization. The desire to acquire these weapons is often driven by regional tensions—in the Middle East, India-Pakistan and the Korean peninsula—and misguided attempts to gain international prestige. Terrorists, who until now have focused on tactics involving car bombs and suicide bombers, are seeking new ways to inflict the maximum

amount of damage on their victims. An attack with such weapons could have an immense impact on Canada, no matter where in the world it might occur.

The nuclear non-proliferation regime—the cornerstone of which is the Nuclear Non-Proliferation Treaty (NPT)—is under pressure. A number of countries remain outside of the Treaty, and several of them have shared nuclear material and expertise. Recent revelations about nuclear trafficking networks underscore the growing commercial dimension of proliferation. In addition, the means of delivering these lethal weapons have become easier to access, whether through high technology systems like long-range missiles, or unconventional means, such as shipping containers. The international community urgently needs stronger interdiction methods—at sea, on land, and in the air—and new legal mechanisms to facilitate the search of suspicious vessels, trucks and aircraft.

Concerted international action is also required to restore the effectiveness of arms control regimes and to maintain the confidence of the vast majority of countries that now support them. Here, and in broader counter-proliferation efforts, we have a natural

# MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY

comparative advantage. Canada has played a leading role in the NPT process, in the G8, and in other forums such as the International Atomic Energy Agency, where we now chair the Agency's Board of Governors. We have been instrumental in strengthening international controls on transfers of sensitive nuclear technology, improving existing treaties, and forging coalitions among key states on issues such as Iran and North Korea. This active engagement will continue, whether through our direction of the Global Partnership Program to reduce the threat of terrorist acquisition of weapons of mass destruction in the former Soviet Union or our ongoing collaboration with Russia to destroy surplus fissile material. Canadian security depends on it.

## INCREASING GLOBAL PROSPERITY

Canada's adaptation to globalization and our commitment to free trade have generated impressive levels of national wealth. We have also managed that wealth well. Prudent fiscal policy has produced a series of surpluses and enabled us to reduce our debt. This foundation underpins our freedom to make the choices that define us as a country.

We cannot take this enviable situation for granted. Our prosperity is intrinsically tied to international relationships, and these are evolving rapidly. Business previously adhered to a centralized model, operating in a limited number of jurisdictions and exporting to meet international demand. Today, companies increasingly operate across national boundaries, not only to improve

access to markets but, more significantly, to allocate elements of the value chain to their most economically efficient location. Business has become decentralized as production, distribution and financial activities within a single firm now take place in multiple locations around the globe. Activities from design, to component manufacturing, to assembly, to after-sales service can now be distributed across a range of commercial partners.

While exports remain important, accounting for almost 40 percent of our economy, they only represent part of the picture. Investment is now the more fundamental driver of economic growth. Investing in skills development, technology and infrastructure is critical to advancing our competitiveness. Much of the trade that benefits us occurs through affiliates of Canadian companies dispersed around the world. Securing investment access to overseas markets and attracting capital to our shores have therefore become pressing Canadian interests. So has the pursuit of other factors that shape international business, from government frameworks around science and technology, to more nuts-and-bolts issues like the establishment of direct air links. In short, pursuing international prosperity is no longer simply a question of negotiating trade agreements.

## Strengthening Canada's Global Competitiveness

While the private sector is the major generator of wealth for Canadians, we cannot expect to benefit from international commerce unless we get our domestic

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Get the economic framework right at home

### KEY INITIATIVES

- Facilitate immigration integration through new admissions processing, credential recognition, training and support programs
- Implement the recommendations of the External Advisory Committee on Smart Regulations
- Promote the internationalization of education through student exchange programs and direct institutional links
- Support international science and technology partnerships by Canadian firms and research institutes with counterparts in other countries, particularly China and India

economic framework right. In fact, the drivers of international and domestic competitiveness are one and the same: our economy, and every player in it, must be supported by an open, secure and competitive business climate in Canada.

This begins with our people. Maintaining an accomplished and skilled workforce is a key component of a productive and competitive economy. This means providing lifelong learning opportunities for Canadians and tapping into the dynamism of our immigrant population, which will provide all the net growth in our workforce within a decade. In filling labour market shortages, we face stiff competition for highly qualified individuals. Progressive immigration policies and more comprehensive support structures will encourage more people to choose Canada as their home and ensure their success once they are here. Forging international links between students, academics and universities can deepen mutual understanding, giving us an edge in skills recruitment.

But attracting investment requires more than a qualified workforce. A sound economic policy must also encourage investment and support innovation. Supporting Canadian companies as they commercialize their innovative technology will improve the competitiveness of our economy; building on the strengths of particular sectors and regions within Canada will consolidate it. We will also build a regulatory environment that attracts investment but safeguards Canadian quality of life. Regulation in the public interest is necessary, but not all regulation takes the right form. Superfluous restrictions hindering investment will be removed. By benchmarking our policies with those of major markets, we will facilitate new investment flows. Though this strategy already applies to building prosperity with our North American partners, the next challenge is to extend this model into the wider world.

## **Increasing Trade and Investment**

The 21st century presents a dramatically different economic landscape for Canadian companies. While our current relationships with major trading partners will remain important, large developing countries are emerging as powers in their own right, with implications for our own prosperity. These economic

opportunities must be better understood today, so that Canadians can benefit from them in the decades ahead.

Emerging economic powers like China, India and Brazil are the key drivers of a new era of global economic growth. As a result, they will have a profound impact on Canada's long-term economic future. While China is poised to become the most important national economy in the 21st century, it still represents only one-tenth of 1 percent of Canada's direct investment abroad. We will increase the pace of our engagement with these new giants. But we must also recognize their different stages of development. China and Brazil are deeply embedded in regional economies, and while India is not yet a major player in supply chains, its knowledge-based industries, size and outward orientation make it an important player. Canadian policy must reflect an intimate knowledge of these dynamics.

With China in particular, Canada will continue building on the efforts of the Strategic Working Group, a crucial mechanism for expanding trade and investment through regulatory policy dialogue, cooperation in science and technology, and safeguards for foreign investment. Since China is also at the heart of regional economic consolidation in East Asia, Canada will respond to this shift by looking for new forms of entry to this regional market. Canada's proposed free trade pact with South Korea is one potential solution. With an advanced economy already the size of Canada's, and straddling value chains that link Japan and China, South Korea offers both a unique opportunity for Canadian business and a complement to broader strategies for the region.

India has developed largely on the basis of its own market and the considerable skills of its people. Building on the WTO, we will also pursue particular Canadian needs—such as air links, investment protection and science and technology partnering—that tap into the dynamics of India's information and technology sectors in particular. The new science and technology agreement with India will open the door to accelerated cooperation in this area.

At the same time, our traditional markets offer new opportunities. As we continue to develop existing economic relationships, our negotiations with the EU offer a model for the future. The negotiations toward a

# MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY

## PRIORITIES FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Develop new frameworks to promote trade and investment with our mature markets, while reaching out to take advantage of emerging economic giants

Create a level playing field in international trade and investment through active participation in the WTO

## KEY INITIATIVES

- Implement the Trade and Investment Enhancement Agreement with the EU
- Establish a new economic framework arrangement between Canada and Japan, with a particular focus on technology
- Explore targeted trade and investment efforts with China and Brazil within the context of regional engagement with Asia and Latin America
- Pursue discussions with South Korea about negotiating a free trade agreement
- Expand on our current relationship with India, specifically in information and communications technology
- Advocate for an ambitious outcome to the Doha Round, seeking fairer rules for farm trade and a more liberal environment for goods and services trade

new Canada-EU Trade and Investment Enhancement Agreement (TIEA) aim to go beyond traditional market access issues by promoting mutual recognition of national standards, professional qualifications and assessment procedures. By achieving regulatory compatibility, the TIEA will allow Canada to better exploit the European Union's advanced science and technology base, in turn enabling further Canadian innovation. It will also raise our visibility in the eyes of European investors, who are second only to Americans in their contributions to our economy and our technological base. A similar strategy can be adopted for Japan. Here our goal is a new Canada-Japan economic framework that highlights mutual opportunities for trade and investment, particularly in technology-intensive industries. By deepening our mature economic relationships through these new arrangements, Canada can build on its successful trade negotiations while increasing bilateral investment.

All of Canada's bilateral trading relationships ultimately rest on the multilateral framework embodied in the World Trade Organization. As Canada's trade agreement with the rest of the world, it offers us several substantial benefits. A global, rules-based system provides traders and investors with predictability and

confidence, and creates a playing field in which relative economic power has diminished importance. Through its web of commitments and rules, enforced by its dispute settlement mechanism, the WTO allows us to leverage global rules to address bilateral disagreements. Finally, the WTO represents one of the key planks in the world's multilateral architecture and a model for how other institutions might evolve. It is broad in membership, liberal in its guiding philosophy and cooperative rather than coercive in its approach to solving problems. While an open world economy is not the only answer to the current challenges of economic stagnation, poverty and underdevelopment, progress is inconceivable without it.

This is why Canada fully supports the WTO as it adapts to the changing global economic context. Achieving a successful outcome to the Doha Round remains an essential first step. A positive outcome in this round would affirm that multilateralism works. Failure would deliver a major blow to the WTO and the global trading system as a whole.

The substance of Doha is also important for Canada. Greater openness in international commerce, through measures that include the end to agricultural export subsidies, is consistent with our interests as well as our values. That said, the Government will vigorously

defend the interests of our stakeholders. Through Doha, developed states stand to gain a more liberal trading regime while developing countries will get a fairer deal. Here, as in the security realm, national interests can be brought to converge with common interests. Reaffirming the key tenets of the Monterrey Consensus, Canada can also help developing countries make the adjustments necessary to benefit from the opportunities offered by free trade. Continued support, both through development assistance and technical capacity building, are necessary if all states are to participate as equal members in the global economy.

## Promoting Sustainable Development

While global economic growth has produced many benefits, it has also had a devastating impact on many natural systems. For too long, the debate has been characterized as environmental sustainability versus economic prosperity. Today, there is a growing understanding that the most prosperous economies are also those that take the best care of their natural environment. Achieving prosperity without environmental sustainability only beggars the future for the spoils of the present. The world as a whole needs to adopt models of resource and energy-intensive development that do not jeopardize the planet's capacity to support life. Yet problems of the global commons are particularly intractable and little consensus exists on how to advance key issues. Effective collective action

has proven difficult. Canada will play a lead role in breaking the impasse through both national and international initiatives.

Since the collapse of northern cod stocks in the 1990s, the devastation produced by overfishing has become especially apparent to Canadians. Indeed, the Food and Agriculture Organization now estimates that 75% of the world's fish stocks are either under strain or recovering from depletion. Canada has taken a lead role in addressing this problem, particularly in the negotiations that led to the 1995 United Nations Agreement on Straddling and Highly Migratory Fish Stocks, which came into force in 2001. But regional stocks remain threatened and Canada will continue to work with a network of like-minded countries to improve the sustainable management of fisheries resources around the world.

More broadly, new international environmental policies at home will provide a management framework that integrates domestic and international goals. Strengthening domestic environmental organizations will also enhance Canadian expertise in developing green technologies. We have a niche role to play in designing innovative solutions to the technical problems plaguing sustainable development, particularly in the area of clean and renewable energy.

Internationally, Canada can set an example. As a first step, we will increase our efforts to mitigate the causes

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Pursue sustainable development through both domestic and international strategies

### KEY INITIATIVES

- Design an action plan to implement our Kyoto commitments in a timely fashion
- Contribute to the reform of the United Nations Environmental Programme
- Support implementation of the 2002 Cartagena Agreement on improvements in international environmental governance
- Build on Canada's Oceans Action Plan and work internationally to close gaps in the management of oceans resources
- Launch a reform process for international fisheries governance at the May 2005 Conference on High Seas Fisheries and the UN Fish Agreement

# MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY

of global climate change within the context of the Kyoto Protocol, which has now come into force. In addition, we will push forward with the next phase of commitments, based on what we have learned to date, including by hosting in Montreal in late 2005 the first meeting of parties to Kyoto since it entered into force. These commitments will be built upon incentives that induce real behavioural change by individuals and companies, and upon developments in green technology. Together, these efforts will ensure that economic and environmental objectives become mutually reinforcing. But stronger global solutions, with clear mandates and sufficient resources, will remain necessary for managing international efforts.

## TAKING RESPONSIBILITY

In a world of independent states, governments carry an obligation to look after their own people. However, this presents a fundamental dilemma. Unless we act collectively on the basis of our common humanity, the rich will become richer, the poor will become poorer and hundreds of millions of people will be at risk. We have to think beyond our own national borders and take responsibility for one another.

Canada will advocate reforms that put our common humanity at the centre of our agenda. We see five areas of shared responsibility where bold steps are required. The first three—to protect civilians from conflict, to deny terrorists and irresponsible states from acquiring weapons of mass destruction, and to promote sustainable development—were dealt with in the preceding sections.

This section describes how Canada will fulfill its responsibilities to respect fundamental human rights and to build genuine development.

### Respecting Human Rights

Canada is committed to extending human rights and human security throughout the world, a commitment that also forms the foundation for our approach to good governance. Canada will collaborate with those in failed and fragile states to enshrine the principles of accountability, transparency and representation in effective democratic institutions. Although specific governance structures will vary by political and

cultural context, Canada's ultimate goal is to foster commitment on human rights, democracy and the rule of law that places individual citizens at the heart of society and creates a state committed to protecting their welfare.

Canada's new challenge is to specify what these values actually mean and require, in countries with different circumstances from our own. Canadians are in an enviable position: we can manage and adjust to the challenges of globalization by drawing on the reservoir of a stable and capable state. Millions of the world's inhabitants live without such a buffer. Recent examples, such as Haiti, illustrate that human rights and human security remain unachievable ideals without stable state structures to provide for them.

As we assist in this process, the importance of national autonomy cannot be overstated. Canadians hold their values dear, but are not keen to see them imposed on others. This is not the Canadian way. Each state will take the lead in charting its own particular path toward development, with the Government of Canada and individual Canadians as advisors and assistants. Our efforts must also remain sensitive to the current lack of capacity in developing societies. Our initiatives cannot in turn become burdens themselves. Canadians will assist in a spirit of partnership; we will position ourselves not as providers of ready-made solutions, but as a rich resource of knowledge and experience to be drawn upon. The Government of Canada believes that an integrated "3D" approach, combining diplomacy, defence and development, is the best strategy for supporting states that suffer from a broad range of interconnected problems. In short, our official aid programs and our broader international policies must operate in tandem. This requires government departments to work more closely together—from planning through to execution—so that contributions as disparate as police force training, civil engineering and private sector development combine into one, comprehensive approach to capacity building. Increased collaboration with existing networks of Canadians will also be essential to ensuring coherence on the ground.

### Building Genuine Development

Throughout its history, Canada has been committed to both generating and sharing wealth. We identify public

health care and comprehensive social welfare programs as integral features of our society. And as individual Canadians have experienced structural changes in our economy, the Canadian model has come into its own, sharing the risk involved and supporting those who experience short-term dislocation. Yet these safety nets are notably absent at the international level.

For many countries, market-led growth has proven elusive or insufficient, making it difficult to build and maintain adequate welfare systems. Too often the poor bear a disproportionate burden for the lack of economic progress. Better conditions for domestic and international commerce will be decisive if developing countries are to generate sufficient resources to lift themselves from poverty. The reduction of poverty is one of the most difficult challenges the global community confronts over the next decade. But it is a challenge all nations must commit to meet. In addition to our efforts at the WTO, there is much Canada can do unilaterally. Improving access to Canadian markets for goods and services from developing countries will help foster entrepreneurship. In turn, offering advice and assistance to potential exporters will enable them to take advantage of new commercial opportunities. Similarly, extending research and development partnerships to poor countries will facilitate the transfer of technical skills and technology, building their capacity to compete in the global marketplace.

Helping to create the economic foundations for private sector growth is an essential step. For some countries, however, the challenge is even greater, as they lack the basic resources necessary to participate in international commerce. In this context, debt relief can form a crucial part of the solution. Relieving the debts of the world's poorest countries will allow them much needed respite from the crushing financial burdens that currently hamper their development. While Canada has recently granted unilateral debt relief to Ethiopia, Ghana and Senegal, bringing the total forgiven under the Canadian Debt Initiative to over \$1 billion, the global effort needed is still falling short. In this context, the Government of Canada has advocated within the G8 for a more ambitious debt servicing relief scheme, beginning with a core group of countries but with the possibility of expansion to others. It will also press for greater participation in debt relief by international financial institutions (such as the World Bank and International Monetary Fund), without jeopardizing the viability of these institutions or world markets.

Canada is a testament to the belief that institutions can bring disparate interests together in a common cause. Governing such a large and diverse territory has been an ongoing challenge for our political leaders, but they have responded with solutions that reaffirm the values of individual freedom and collective responsibility. Canada's Parliament and provincial legislatures,

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Refocus Canadian development assistance to target states with the greatest need and greatest potential for successful intervention

### KEY INITIATIVES

- Double international assistance by 2010 from its 2001 level
- Restructure the International Assistance Envelope to ensure greater coherence between aid and non-aid policies
- Establish long-term programming with a limited number of "Development Partners" chosen on the basis of greatest need, demonstrated ability to use aid effectively, and current level of Canadian involvement
- Concentrate at least two-thirds of Canada's bilateral aid budget on Development Partner countries by 2010
- Double aid to Africa by 2008-09 from its 2003-04 level
- Maintain increases beyond 2010, and accelerate the projected rate of growth in international assistance as Canada's fiscal position continues to improve

# MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY

## PRIORITIES FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Focus our contribution to the Millennium Development Goals on governance, private sector development, health, basic education and environmental sustainability

Ensure our development assistance efforts systematically incorporate gender equality throughout

## KEY INITIATIVES

- Provide additional funding to combat HIV/AIDS, tuberculosis and malaria through the World Health Organization's "3 by 5" initiative and the Global Fund to fight HIV/AIDS, TB and malaria
- Encourage implementation of Canada's new generic drug legislation in other countries
- Focus education assistance on improving community access to schools, increasing the quality of teaching and supporting life skills training
- Launch the Canada Investment Fund for Africa to provide risk capital to support growth-generating private sector development
- Renew Canada's Climate Change Development Fund as an important mechanism to help combat the challenges of global warming in developing countries

combined with more recent innovations such as the Charter of Rights and Freedoms and the Social Union Framework, have given coherence to our transcontinental partnership of regions and languages.

For those in countries where violence threatens to overtake political accommodation as the answer to competing interests, Canada's long history of accommodation of linguistic, ethnic and cultural differences—dating from the Quebec Act of 1774—offers a glimmer of hope. Our system of governance represents a laboratory full of intriguing experiments that can assist others engaged in the complex task of institution building. This understanding of the "DNA" of governance is an important resource Canada can use to make a difference.

The establishment of good governance in other societies around the globe will make Canadians safer and more prosperous. In a globalized world, where threats are transnational and greater wealth depends upon deeper forms of exchange, the creation of stable and capable states will form a major part of Canada's global agenda.

The plight of failed and fragile states is where Canada's interests and obligations are most closely aligned.

National interest dictates that we look beyond our borders to treat the root causes of instability. At the same time, Canadians have demonstrated that they will not turn a blind eye to the poorest and most destitute of the world. The tremendous response to the recent Indian Ocean tsunami and Canada's enthusiastic contribution to facilitating the democratic transformation in Ukraine reflect our growing sense of global solidarity and awareness of shared vulnerability. As the world moves toward a more mature phase of globalization, there is greater concern with the uneven impact of this powerful process.

Weak states in the global community confront unique and particularly daunting governance challenges. Many are locked in vicious circles where insecurity undermines prosperity, and underdevelopment generates instability. Any solution to their dilemma must operate within this security-development nexus, seeking to embed efforts to provide a safe and secure environment in a broader framework of human development. Tragically, very few of these societies have sufficient resources—financial or human—to begin addressing these problems. With vital technical capacity already lacking, the spread of HIV/AIDS compounds the crisis, and civil wars drag whole regions backwards.

Canada can make a difference in three main ways. First, our commitment to support short-term humanitarian relief will continue. Realizing that crises disproportionately afflict the poor and vulnerable, we will respond rapidly to natural disasters and humanitarian emergencies, deploying our Disaster Assistance Response Team (DART). We will also provide coherent financial and technical support through international agencies and Canada's network of expert non-governmental organizations. Without this assistance, weeks of turmoil can undermine years of progress.

Second, in failed states wracked by civil war, Canada can help lay the initial groundwork by establishing stability and then providing development assistance to further processes of state building.

Third, in stable but poor countries, Canada's traditional development assistance framework will be most applicable. We will focus on a set of basic building blocks—functioning markets, effective governance structures, and robust health and education systems—that can create a “virtuous cycle” of economic growth and social progress. Here the Government will work in partnership with others to reinforce good governance, improve social conditions and resources, and bolster the impetus for economic growth.

Canada's current bilateral development programs are more widely dispersed around the world than those of any other donor country. Of the 155 countries that currently receive development assistance from Canada, only 18 receive assistance valued at more

than \$10 million annually, and 54 receive less than \$1 million annually. This wide dispersion of our aid program makes it more difficult to develop the knowledge and contacts in any one place to ensure that our dollars are used effectively. In addition, the proliferation of small-scale programming on the part of donors like the Canadian government puts a greater coordination and cost burden on recipient countries. Finally, the fragmentation of aid programs increases the management and overhead costs of the Government itself.

To achieve measurable impact, we must make choices. By refocusing our development strategy and moving away from an extremely broad but often thinly spread presence, Canada will strive to make a greater difference in fewer places. In so doing, we will further the interests of our development partners, the international community at large and Canada itself. Priority will be given to Africa, the region where the needs are most pressing.

The Government will reorient overall bilateral programming at the country level by placing enhanced focus on long-term bilateral programs with a core group of 25 “Development Partners.” These countries are selected from among the poorest, where effective programming to reduce poverty is possible and where Canada can add real value. This does not mean that we will abandon our established relationships with other countries. Instead, we will assist countries through a transition period during which our relationship will graduate from a focus on development assistance to a

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Establish Canada Corps as a key mechanism for providing governance assistance to developing countries

## KEY INITIATIVES

- Use Canada Corps to develop collaborative partnerships across government, and with non-governmental organizations, the private sector and Canadian citizens
- Create coherent governance assistance programs with a focus on sharing Canadian expertise in the rule of law and human rights
- Create a single portal for Canadians to access international volunteer opportunities

# MAKING A DIFFERENCE GLOBALLY

recognition of broader mutual interests. Where we are not directly engaged, Canada will continue to offer support through multilateral institutions, working through the World Bank, regional development banks and specialized UN agencies. But our priority will be results over process. We will focus greater support on those institutions that are most effective in promoting global governance and contributing to poverty reduction.

The need to act selectively to achieve greater impact applies equally to the sectors in which Canada seeks to make a difference. The United Nations has established eight Millennium Development Goals, with specific targets to be achieved by 2015. The MDGs are the world's agreed-upon benchmarks for faster, measurable progress in reducing poverty. A very wide range of interventions and programs could contribute to these broad goals. But Canada's assets and modest share of global development assistance call for greater focus. We will tailor our distinctive contribution by targeting five areas: governance, private sector development, health, basic education and environmental sustainability. These five will help us advance all eight MDGs, which are the keys to reducing poverty in developing countries.

The rationale for sector concentration is threefold. First, consistent with the core objective of reducing poverty, these five areas are critical to the achievement of a number of other MDGs. Second, these sectors have been identified by our long-term development partners (governments and civil society groups) as their highest priorities. Thus, elevating them in our development strategy honours the principle of local ownership—a key ingredient in aid effectiveness. And third, these are the sectors in which Canada can add greatest value in the form of appreciable Canadian expertise.

Canada is especially well poised to offer governance assistance. Our experience with human rights yields valuable insights for those seeking to build pluralistic societies, and Canadian experts have played a productive role in the establishment of human rights commissions and legal frameworks abroad. The formation of Canada Corps extends this model further by creating new partnerships between government, civil society and the private sector.

Canada possesses large reserves of skills and knowledge necessary for effective governance. Canada Corps will

combine this experience from the private, public and not-for-profit sectors with the energy, enthusiasm and new ideas of younger generations to promote good governance at two levels. The first is at the level of statehood: governments, courts and elections. But beneath these formal institutions and processes lie the less formal but critical elements of any successful society: a human rights culture, a thriving civil society and sound public sector management. Working at both these levels, Canada Corps initiatives will mobilize Canadians of all ages and backgrounds, providing new opportunities for individuals to contribute to capacity building in the developing world. By combining the dynamism of youth and the experience of professionals, it will prepare the next generation while passing on the wisdom of the present.

We are also at the forefront of new approaches to private sector development. The Report of the UN Commission on the Private Sector and Development, *Unleashing Entrepreneurship*, sets out a new case for private sector-led growth, arguing that markets only work for the poor when the right conditions are established. It is here that governance and private sector development intersect. Effective public institutions, private organizations and property law all form part of an enabling environment that encourages the poor to lift themselves from destitution through entrepreneurship.

Even where these are present, however, many will often require direct assistance if they are to emerge from a sustained condition of poverty. Innovative microfinance schemes and progressive capital funds can provide these resources, extending credit and loans to those previously unable to hold a bank account. By focusing on these strategies, Canada can help foster local growth, giving the poor the tools they need to generate income and make their own development choices.

Improvements in basic health and education work together with better governance and economic opportunity as key foundations of development and good development cooperation. They are essential in enabling poor people to participate in the political and economic life of their communities and countries, and are crucial in themselves to meeting the Millennium Development Goals.

The health and education sectors rank high in all the priority requests to Canada for assistance from

developing countries. In health, two major strengths explain this demand. Canada's longstanding experience in strengthening accessible health care systems at home and abroad has been reinforced by its clear global leadership in recent years in fighting communicable diseases; strengthening sexual and reproductive health (especially for women); and improving infant and child health and food security.

In education, developing countries come to Canada for its well-established expertise in learner-centred approaches, teacher training, curriculum development, and the creation of child-friendly, girl-friendly schools. Another special strength for the conditions of many developing countries is built on our geography—Canada's leadership in distance education and new technology to develop educators and expand access to education information and resources.

Environmental sustainability must be integrated at planning and programming levels to ensure that programs and projects are implemented in a sustainable manner that meets agreed standards. Healthy ecosystems at the local level are essential to long-term, meaningful

development and sustainable livelihoods for many of the world's poor. At the same time, many environmental challenges are global in their causes and impacts and require a coordinated response through multilateral channels. We will work on a global level to ensure that developing countries are able to participate fully in global environmental initiatives, such as combatting climate change, that meet our common goals.

Gender equality will be a crosscutting theme. Empowering women to participate fully in the political and economic activities of their communities is an MDG in its own right and is essential to achieving poverty reduction. Canada has been a leader among donors in promoting gender equality, both as a global issue and as a practical matter in implementing programs and projects. Across all five sectors, gender equality will be systematically integrated into programming. The focus will be on equal participation of women as decision makers, on their full human rights, and on their equal access to and control over community and household assets.

# CHANGING HOW WE WORK

A world that is governed well, both globally and nationally, is not a soft ideal. It is a vital Canadian interest in the 21st century. Effective multilateral institutions allow our Government to have a hand in creating the global rules that directly affect Canadians. Without such forums, and without a strong Canadian presence in them, we risk subjecting ourselves to the wishes of those who may not act in accordance with our priorities. Effective multilateralism is therefore an essential tool in preserving the Canadian approach.

Diplomacy is a central tool for achieving the priorities set out in this International Policy Statement. But as the world changes, so too must our understanding and practice of diplomacy. The Government of Canada must rethink not only what we do, but with whom we do it. States remain the central actors on the global stage, but they are increasingly embedded in transnational linkages that diffuse power above to supranational frameworks and below to civil society. Individuals are playing a greater role in international affairs than ever before, with both positive and negative results.

## THE NEW MULTILATERALISM

This year, 2005, marks the 60th anniversary of the end of the Second World War and the birth of the multilateral institutions that defined the post-war international order. Our 21st century world looks

markedly different. While 51 states signed the United Nations Charter in 1945, the current international system is composed of over 190 members. The purposes of key post-war institutions, such as the UN, NATO and the World Bank, have shifted dramatically as a result of globalization, the end of the Cold War, and the emergence of new and more deadly security threats. As they grapple with more complex problems, these foundational institutions face challenging questions about their continued relevance and legitimacy.

Moreover, these institutions now exist alongside myriad informal rules and relationships that contribute to global governance. Canada must recognize and adapt to these realities, and contribute to building a new framework of governance that can both serve our interests and solve contemporary global problems. Just as we were present at the creation of the architecture that has governed our world since 1945, today we will continue to lend our ideas and expertise to institutional reform and innovation.

In pursuing this agenda, Canada will adopt two operating principles. First, we acknowledge that any successful framework of global governance incorporates power as well as rules. The founding members of the United Nations understood this instinctively, having experienced first hand the failures of the inter-war collective security system. Their key innovation—a Security Council that reflected the reigning balance of power—sought to harness the capacity of the powerful

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Contribute ideas, expertise and resources to reform efforts aimed at improving the effectiveness and legitimacy of existing international institutions

## KEY INITIATIVES

- Actively support the reform agenda of the 2004 UN High Level Panel Report, particularly its recommendations relating to the Responsibility to Protect, the creation of a civilian Peacebuilding Commission, and reform of the UN Human Rights Commission
- Encourage the creation of an effective division of labour between the UN and key regional organizations
- Contribute to the ambitious transformation of NATO, as set out in the Prague Capabilities Commitment
- Lead the diplomatic efforts to create and define the agenda for an “L20,” comprising leaders from the developing and developed world

## PRIORITIES FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Revitalize Canada's core international relationships, while strengthening our ties with key "pathfinder" states and organizations

Strengthen Canada's influence in the western hemisphere

## KEY INITIATIVES

- Develop new bilateral strategies for key regional players, such as South Africa, Jordan, Mexico and South Korea, to make Canada's presence more coherent and better known in their respective regions
- Strengthen Canada's presence in the OAS and support greater hemispheric cooperation through the Summit of the Americas process
- Promote cooperation within the transatlantic community in areas of common concern, such as the Israeli-Palestinian peace process
- Devote special attention to the G8, where we hold our most influential membership and can influence the industrialized world's economic and development policy
- Use our developing economic relationship with India, Brazil and China to build stronger political ties
- Engage Canadian diasporas in the creation and renewal of bilateral and regional relationships

and transform it into a responsibility for maintaining global peace and security. We must therefore continue to seek ways to engage current and emerging superpowers in mechanisms for global governance.

Second, Canada's championing of multilateralism will put outcomes ahead of process. As a first step, this requires us to reiterate the case for multilateral institutions in contemporary global society. A key plank in that case derives from Canadian values: a rules-based and more predictable international system produces better results than one that is dominated by independent and uncoordinated action. But there is also a more pragmatic set of arguments that Canada can advance. First, multilateral cooperation, as we have seen so clearly in Afghanistan, remains an effective means for sharing burdens and risks. Great and small powers benefit from the collective assuming of responsibility. Second, operating through an international framework makes it more likely that international policy will be motivated by a broader set of interests and concerns—rather than a particular ideological agenda—and is therefore likely to enjoy greater legitimacy. Finally, and most importantly, multilateral cooperation remains the only way to tackle some of the world's most pressing problems, such as environmental degradation or global

financial instability. Collective action is the only viable path to a lasting solution.

In reiterating the case for multilateral institutions, Canada cannot be complacent. Innovation, not replication, must guide our contribution. In order to fulfill the goals of burden sharing, legitimacy, and collective problem solving, the current architecture of global governance must be reformed and augmented to take account of new realities and to better represent the views of new voices. Of particular interest to Canada is the G20, a body whose members account for two-thirds of the world's population, and almost 60 percent of the world's poor. The G20 body of finance ministers, which Canada proposed in the wake of the Mexican, Brazilian and Asian financial crises, has in a short time become a pivotal factor in enabling the world's emerging economies to modernize the structures within which they operate. As such, it offers a glimpse of how our future system of global governance might operate. Canada believes the leaders of a globally representative group of 20 countries should now come together as an "L20" to tackle the next generation of problems plaguing the developing and developed worlds, in such areas as the environment, education, and public health.

# CHANGING HOW WE WORK

## THE NEW DIPLOMACY

Flexibility has thus become the watchword of this new century. The Government of Canada must mirror global developments, learning to interact with new players at a variety of levels. The transformation of Foreign Affairs into a 21st century diplomatic corps is a major component of this process. So too are our fellow citizens, who showcase every day their global instincts and aspirations. As members of a society that reflects the world's diversity, Canadians are out there, doing fantastic things in the world. Leveraging this precious resource will spread Canada's influence through the vehicle of public diplomacy.

The international strategy presented here relies on the capacity for choice. We cannot be everywhere and do everything while also making a difference on the issues that mean most to Canadians. This is not just a matter of diverting resources from a wide base to selected targets. Canada must also be more flexible and open-minded in its global relationships. Forging ties with states and organizations that are charting new paths within particular regions or on issues of concern to Canada will enhance our own diplomatic capacity.

In addition to maintaining close ties with our North American and G8 partners, Canada will increasingly deal with societies at various stages of development and with diverse cultural backgrounds. The western hemisphere is a priority for this strategy of engagement. Here, many of the issues that matter to Canadians, such as democratization and sustainable development, are happening before our very eyes. Canada will play a leadership role in regional processes such as the Summit

of the Americas and its key partner institution, the Organization of American States (OAS), to promote security, prosperity and democracy in the hemisphere. We will also strengthen our cooperation with Mexico in these hemispheric bodies on issues of governance and economic growth. We will also use the place of privilege that we enjoy in the Commonwealth and la Francophonie to enlist the support of our partners in these organizations in the pursuit of objectives we share.

In the 10 years since our last international policy review, the issues that dominate the global agenda have been transformed. Most importantly, they have proven too complex to be treated by the traditional "silos" of government. Enduring and emerging problems, such as terrorism, weapons of mass destruction, state failure and environmental degradation, now require a coherent policy that integrates security, development and trade expertise. The challenge, in short, is to work across government. Departments must become better connected with each other, and the system as a whole more efficient at leveraging current assets—wherever they reside.

Untapped resources also exist at the provincial and municipal levels. Canadian premiers have already established close relationships with U.S. governors in neighbouring states to identify and act upon joint challenges and opportunities. Continued cooperation between the federal and provincial governments on Canada-U.S. relations is critical if we are to manage our North American partnership effectively, especially where international obligations touch on areas of shared jurisdiction. Canada's largest cities are also globally recognized centres of excellence, with a wealth of expertise on urban development and local governance

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Create a new framework for international policy making that engages multiple departments and levels of government

### KEY INITIATIVES

- Facilitate wider Canadian involvement—both inside and outside government—in the Canada-U.S. relationship
- Cooperate with the Federation of Municipalities to promote sustainable cities and strengthen local governance and capacity building in the developing world. Establish a "Democracy Council," comprising government departments and organizations such as the Parliamentary Centre, the IDRC, the Centre for International Governance Innovation, Elections Canada, the Forum of Federations, and Rights and Democracy, to guide good governance policy making

## PRIORITY FOR THE GOVERNMENT OF CANADA

Support the good international work of existing networks of Canadians

### KEY INITIATIVES

- Seek regular input from Canadian NGOs, labour unions, business groups, academics and professional bodies
- Expand the international public diplomacy program to promote Canadian culture, innovation, education and business opportunities
- Reform our consular services to provide high-quality support to Canadians
- Encourage academic networking among Canadian institutions through the International Academic Mobility Initiative
- Support the efforts of Canadian diasporas to forge transnational political, economic and cultural links
- Collaborate with the provinces on a “Smart Networks” initiative to build direct cooperation between Canadian institutions and their counterparts abroad

that is particularly in demand as population migration from rural to urban areas continues unabated in the developing world. The 2006 World Urban Forum in Vancouver will allow Canadian cities to share their ideas and expertise, and learn from other municipalities from across the globe.

Canadians are already busy global citizens. Our NGOs, labour unions, business groups, universities and professional bodies have widespread international connections. Their expertise is well respected in many fields, particularly those related to human rights, governance and development. Younger Canadians travel, work and study abroad more than ever before, and think in terms of networks rather than geographical units. Our multiculturalism also means that many Canadians are part of broader diasporas that link nations directly and transmit impressions of our country to the world. In times of crisis, like the recent tsunamis, their efforts are a substantial component of Canada's overall response. These professional and personal networks make a powerful contribution to Canada's international success.

Empowering individual Canadians, wherever they reside, demands a subtle shift in focus. For Foreign Affairs this translates into greater emphasis on consular services to support Canadians abroad, ensuring that those working and studying abroad do so in the safest possible conditions, by tightening security at our missions. For the Government as a whole, fostering academic and professional partnerships between Canadians and foreign counterparts takes on added significance. Showcasing Canadian artistry and innovation to the world will cultivate long-term relationships, dialogue and understanding abroad. These activities have taken on new significance as modern diplomacy increasingly trades on established credibility. By supporting the efforts of individual Canadians we confirm the reality of the 21st century: Canada is a network of people and values whose hub is north of the 49th parallel, but whose worldwide reach is growing every day.

# CONCLUSION

This International Policy Statement establishes the principles and priorities that will guide the next generation of Canadian global engagement. It starts from two basic premises. First, that there can be no greater role, no more important obligation for a government, than the protection and safety of its citizens. Second, that unless states act collectively, acknowledging their shared vulnerability, the rich will become richer and the poor will become poorer—and everyone will be less secure.

The strategy that emerges from this International Policy Statement reflects who we are: a highly successful liberal democracy, with both a regional destiny and global responsibilities. It adapts to the key changes in the global context since 1995: new and more deadly security threats; a changed distribution of global power; challenges to existing international institutions;

and the transformation of the global economy. It also singles out particular geographic areas for increased activity: the Arctic, Africa and the Americas.

Most importantly, this document responds to the historic opportunity Canadians have today to re-conceptualize and re-energize their global role. That opportunity can only be seized through a clear-eyed understanding of our core national interests, and strategic reinvestments in our military, diplomacy, commercial policy and development programs. We believe that through more focused and integrated policies, Canada can honour its historical achievements in international affairs, and make a difference to greater security and prosperity in the 21st century. The success of this strategy will depend on our continued resolve, and our capacity to forge new partnerships with other states and non-state actors.

Plus importante encore, le présent document répond à la chance historique qui s'offre aujourd'hui aux Canadiens de redéfinir et de redynamiser leur rôle dans le monde. Or, pour saisir cette chance, nous devons bien comprendre nos principaux intérêts nationaux, investir de façon stratégique dans nos forces armées, la diplomatie, la politique commerciale et les programmes de développement. Nous sommes convaincus qu'il vaut de développer des politiques plus ciblées et mieux intégrées, le Canada pourra faire honneur à ses réalisations historiques dans les affaires internationales et apporter une contribution distincte au renforcement de la sécurité et de la prospérité au XXI<sup>e</sup> siècle. Le succès de cette stratégie dépendra de notre résolution continue et de notre capacité de former de nouveaux partenariats avec d'autres États et avec des acteurs non étatiques.

**L**e présent Énoncé de politique internationale définit les principes et les priorités qui guideront donc, il part de deux principes fondamentaux. Tout d'abord, il ne saurait y avoir de rôle plus grand, d'obligation plus importante pour un gouvernement que d'assurer la protection et la sécurité de ses citoyens. Finalement, à moins que les États n'agissent collectivement, reconnaissant ainsi leur vulnérabilité commune, les riches deviendront plus riches et les pauvres, plus pauvres — et chacun se retrouvera dans une situation politique interationale est à notre image, celle d'une démocratie libérale très prospère, à la destinée régionale et aux responsabilités mondiales. Elle s'adapte aux principaux changements intervenus dans la situation mondiale depuis 1995, au moment dit à de nouvelles menaces plus dangereuses pour la sécurité, à une redistribution du pouvoir mondial, à des défis lancés aux institutions internationales existantes, et à la

## CONCLUSION

Appuyer le travail positif des réseaux de citoyens canadiens à l'échelle internationale.

## PRIORITÉ DU GOUVERNEMENT DU CANADA

- Solliciter l'appui continu d'ONG, de syndicats, de groupes d'affaires, d'universitaires et de corps professionnels canadiens.
- Élargir le programme de diplôme public à l'étranger pour mettre en valeur la culture et l'innovation canadiennes et encourager les ouvertures en matière d'éducation et de commerce.
- Reformer nos services consulaires pour appuyer aux Canadiens un appui de qualité.
- Encourager le recrutage centre universitaires dans les établissements canadiens au moyen de l'Initiative de mobilité académique internationale.
- Appuyer les diasporas canadiennes dans les efforts qu'elles déploient pour nouer des liens politiques, économiques et culturels transnationaux.
- Travailler de concert avec les provinces à une initiative de « réseaux intelligents » afin de renforcer la coopération directe entre les institutions canadiennes et leurs partenaires à l'étranger.

## PRINCIPALES INITIATIVES



questions qui dominent l'ordre du jour international sont change. Plus important encore, elles se révèlent trop complexes pour être traitées par les structures de gouvernement traditionnelles. De nouveaux problèmes et des problèmes persistants, comme le terrorisme, les armes de destruction massive, la défaillance des Etats et la dégradation de l'environnement, exigent à présent une politique cohérente qui regroupe les compétences en matière de sécurité, de développement et de commerce. Le défi, en bref, consiste à établir une collaboration pan-gouvernementale. Les ministres des provinces canadiennes ont déjà établi des relations avec les gouverneurs des Etats américains voisins afin de créer les possibilités et les problèmes communs et d'agir ensemble à leur sujet. Une coopération continue entre les gouvernements fédéral et provinciaux au sujet de certaines questions canadiennes est essentielle pour bien gérer le partenariat nord-américain, surtout des relations canado-américaines est essentielle pour bien gérer le partenariat nord-américain, surtout

Il existe aussi des ressources inexploitées à l'échelle provinciale et municipale. Les premiers ministres des provinces canadiennes ont également développé des stratégies bilatérales pour les principaux acteurs régionaux, comme l'Afrique du Sud, la Jordanie, le Mexique et la Corée du Sud, afin de renforcer la présence du Canada plus cohérente et de la faire mieux connaître dans les relations internationales.

Dynamiser les relations internationales des du Canada, tout en renforçant les liens avec les organisations et les Etats « éclairés ». Renforcer l'influence du Canada dans l'hémisphère occidental.

Elaborer de nouvelles stratégies bilatérales pour les principaux acteurs régionaux, comme l'Afrique du Sud, la Jordanie, le Mexique et la Corée du Sud, afin de renforcer la présence du Canada plus cohérente et de la faire mieux connaître dans les relations internationales.

Dans les 10 années qui se sont écoulées depuis notre dernier examen de la politique internationale, les partenaires à ces organisations à la poursuite des objectifs d'intérêt commun. Commençant par la France pour rallier nos partenaires économiques, nous profitons également de notre position privilégiée au sein du monde pour la sécurité, la prospérité et la démocratie dans l'hémisphère. Nous renforçons nos relations avec le Mexique, dans ces organisations de coopération qui sont établies pour la première fois dans les régions régionales du pays. Nous profitons également de notre position privilégiée au sein du Canada pour renforcer l'Organisation des Etats américains (OEA), le Sommet des Amériques et sa principale institution de plan dans des processus régionaux tels que le déroulement sous leurs yeux. Le Canada jouera un rôle dans les 10 années qui se sont écoulées depuis notre dernier examen de la politique internationale, les

## PRORITÉS DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Dynamiser les relations internationales des du Canada, tout en renforçant les liens avec les organisations et les Etats « éclairés ». Renforcer l'influence du Canada dans l'hémisphère occidental.

## PRINCIPALES INITIATIVES

- Encourager la coopération au sein de la communauté transatlantique dans des domaines d'intérêt commun, comme le processus de paix israélo-palestinien.
- Consacrer une attention particulière au G8, où nous avons le plus d'influence et où nous pouvons influer sur la politique économique et de développement des pays industrialisés.
- Utiliser nos relations économiques croissantes avec l'Inde, le Brésil et la Chine pour renforcer les liens politiques.
- Faire participer les diasporas canadiennes à la création et au renouvellement des relations bilatérales et régionales.

CHANGER NOTRE FAÇON DE TRAVAILLER

Savoir s'adapter, tel est le mot d'ordre de ce nouveau siècle. Le gouvernement du Canada doit tenir compte des développements internationaux, apprendre à communiquer avec de nouveaux acteurs à différents niveaux. La transformation des Affaires étrangères en niveaux, un corps diplomatique du XXI<sup>e</sup> siècle est une des clefs de montrant tous les jours leur instinct et leurs aspirations pour tout ce qui est international. Membres d'une société à l'image de la diversité mondiale, ils sont sur le terrain et y accomplissent des merveilles. C'est ce qui ressource précieuse permettra d'élargir l'influence du Canada grâce à la diplomatie publique.

La stratégie internationale présente ici s'applique sur la capacité de choisir. Nous ne pouvons être partout et tout faire, tout en jouant un rôle clé sur les questions qui se posent le plus pour les Canadiens. Il ne s'agit pas seulement de recréer sur des cibles choisies des ressources jusqu'ici dispersées. Le Canada doit aussi être prêt à se montrer plus souple et ouvert des Etats et internationales. En nouant des liens avec des régions partout dans le monde, nous devons ouvrir de nouvelles voies dans des organisations qui intéressent le Canada, nous devons renforcer nos propres capacités diplomatiques.

# LA NOUVELLE DIPLOMATIE

réalités et à mieux représenter les points de vue exprimés par de nouvelles voix. Le G20 interresse tout particulièrement le Canada, car ses membres représentent les deux tiers de la population mondiale et près de 60 % des pauvres de la planète. Le G20, qui réprésente la création au lendemain des crises financières mexicaine, brésilienne et asiatique, s'est rapidement révélé capable de jouer un rôle clé pour ce qui est de permettre aux économies émergentes du monde de moderniser leurs structures. Il donne donc une idée de ce que pourraient être le fonctionnement de notre futur système de gouvernance mondiale. Le Canada pense que les dirigeants (ou leaders) d'un groupe globalisé sont en développement, notamment en ce qui concerne l'environnement, l'éducation et la santé publique.

pragmatiques. Tout d'abord, comme nous l'avons vu  
clairement en Afghanistan, la coopération multilatérale  
reste un moyen efficace de partager les charges et les risques.  
Les petites et les grandes puissances s'agencent à ce que les  
responses publiques solent assumées collectivement. Ensuite, en  
utilisant un cadre international, il y a plus de chances que  
la politique internationale soit motivée par un ensemble  
d'intérêts et de préoccupations plus vastes — au lieu  
d'objectifs idéologiques partisiques —, et elle n'en sera que  
plus légitime. Enfin, ce qui est plus important encore, la  
coopération multilatérale reste la seule façon de s'attaquer  
à certains des problèmes les plus pressants du monde,  
comme la dégradation de l'environnement et l'instabilité  
financière internationale. Une action collective est la seule  
viable pour parvenir à une solution permanente.

En instantané sur l'importance des institutions  
multilatérales, le Canada ne peut se monter  
complaisant. L'innovation, et non la répétition, doit  
guider notre contribution. Afin d'atteindre les objectifs  
que sont le partage des charges, la légitimité et la  
solution collective de problèmes, il faut restaurer  
l'architecture actuelle de la gouvernance mondiale et  
l'autogouvernement, de manière à tenir compte de nouvelles

visait à utiliser la capacité des puissances et à tirer profit de la paix et de la sécurité internationales. Nous devons continuer de chercher des moyens de faire participer les superpuissances actuelles et naisseuses aux mécanismes de la responsabilité à l'égard du maintien de la paix et de la sécurité internationales. Nous devons continuer de chercher des moyens de faire participer les superpuissances actuelles et naisseuses aux mécanismes de gouvernance mondiale.

Deuxièmement, dans sa promotion du multilateralisme, le Canada fera passer les résultats avancés. Cela supposec, dans un premier temps, que nous rappelions l'utilité des institutions multilatérales dans la société mondiale contemporaine. Un point clé à ce propos découle des valeurs canadiennes. En effet, un système intermédiaire réglementé et plus prévisible produit de meilleures résultats qu'un système dominé par des actions individuelles et peu coordonnées. Mais le Canada peut aussi avancer un ensemble d'arguments plus

## UN NOUVEAU MULTILATERALISME

La année 2005 marque le 60<sup>e</sup> anniversaire de la fin de la Seconde Guerre mondiale ainsi que de la naissance des institutions multilatérales qui définit l'ordre international. Si l'I.É. semble être différent, il est tout à fait dans la ligne de Charte des Nations Unies en 1945, le système international compare aujourd'hui plus de 190 membres. Le dessin des principales institutions de l'après-guerre, comme l'ONU, l'OTAN et la Banque mondiale, a beaucoup évolué avec la mondialisation, la fin de la guerre froide et l'apparition de nouvelles menaces à la sécurité. Ces institutions fondamentales, aux prises avec des problèmes plus complexes, sont confrontées à des querelles internationales, d'aujourd'hui avec une myriade de règles et de cœurs existent aujoud'hui avec une longue liste. De plus, elles permettent leur légitimité à long terme. De plus, elles mondiale. Le Canada doit reconnaître ces réalités et s'y adapter. Il doit aussi contribuer à l'éducation d'un nouveau cadre de gouvernance qui puisse à la fois servir les intérêtaux contemporains. Tout comme nous étions nos idées et nos compétences au service de la réforme et notre monde depuis 1945, nous continuons de mettre présents lors de la création de l'architecte qui régira nos institutions internationales.

**U**n monde bien gouverné, tant à l'échelle mondiale que nationale, est un objectif qui est loin d'être irréalisable. Il s'agit d'un imètre vital du Canada au XXI<sup>e</sup> siècle. Des institutions multilatérales efficaces permettent à notre gouvernement de participer à l'adoption de règles internationales qui ont une incidence directe sur les Canadiens. Sans ces instances, et sans présence canadienne solide au sein de celles-ci, nous risquons d'être soumis aux désirs de ceux qui ne partagent peut-être pas nos priorités. Un multilatéralisme véritable est donc essentiel pour préserver l'apparence canadienne.

La diplomatie est un outil essentiel pour réaliser les priorités exposées dans le présent Énoncé de politique internationale. Cependant, dans un monde en évolution, notre définition et notre pratique de la diplomatie doivent elles aussi évoluer. Le gouvernement du Canada doit répenser non seulement ce que nous faisons, mais aussi qui nous le faisons. Les États restent les principaux acteurs sur la scène internationale, mais ils sont de plus en plus ancrés dans des liens transnationaux qui transmettent en partie le pouvoir en amont à des cadres supranationaux et en aval à la société civile. Les particuliers jouent un rôle plus important que jamais au sein des affaires internationales, avec des partenaires tant dans les affaires internationales, avec des supranationaux et en amont à la société civile. Les résultats tant positifs que négatifs.

## CHANGER NOTRE FAISON DE TRAVAILLER

- Appuyer activement le programme de refonte proposé dans le rapport présenté en 2004 par le Groupe de personnalités de haut niveau de l'ONU, notamment ses recommandations relatives à la responsabilité de protéger, à la création d'une commission civile de la consolidation de la paix et à la réforme de la Commission des droits de l'homme de l'ONU.
- Encourager une véritable division du travail entre l'ONU et les principales organisations régionales.
- Contribuer à la transformation ambiguë de l'OTAN, comme prévu dans l'Engagement capacitaire de Prague.
- Déclencher des efforts diplomatiques pour créer et définir l'ordre du jour d'un « L20 » réunissant les dirigeants des pays développés et en développement.

## PRINCIPALES INITIATIVES

Mettre des idées, des compétences et des ressources au service de réformes visant à renforcer l'efficacité et la légitimité des institutions internationales existantes.

PRIOITE DU GOUVERNEMENT DU CANADA

## PRINCIPLES INITIATIVES

L'égalité entre les sexes sera un thème général. Permettre aux femmes de participer pleinement aux activités économiques et politiques de leur communauté est un ODM en soi, essentiel pour faire reculer la pauvreté. Le Canada est un chef de file parmi les donateurs en ce qui concerne la promotion de l'égalité entre les sexes, globalement et de façon pratique dans les programmes et les projets mis en œuvre. Dans les groupes et les secteurs, l'égalité des sexes sera systématiquement partagée. L'égalité des sexes sera mis sur une participation égale des femmes, et sur leur égalité d'accès et l'intégralité de leurs droits, et sur leur égalité d'accès et de contrôle pour ce qui est des biens de la communauté et du menage.

normes convenues. Des écosystèmes locaux sains sont essentiels pour un véritable développement à long terme et des moyens de subsistance durables pour bien des pauvres du monde. Parallèlement, bon nombre de problèmes environnementaux sont mondiaux par leurs causes et leurs effets, et ils nécessitent une réponse coordonnée par des voies multilatérales. Nous traversons à l'échelle mondiale pour faire en sorte que les pays en développement puissent participer pleinement aux initiatives environnementales internationales qui répondent à nos objectifs communs, comme la lutte contre les changements climatiques.

Ensuite, l'égalité entre les sexes sera un thème général. Permettre aux femmes de participer pleinement aux activités économiques et politiques de leur communauté est un ODM en soi, essentiel pour faire reculer la pauvreté. Le Canada est un chef de file parmi les donneurs en ce qui concerne la promotion de l'égalité entre les sexes, globalement et de façon pratique dans les programmes et les projets mis en œuvre. Dans les groupes et les secteurs, l'égalité des sexes sera systématiquement partagée. L'égalité des sexes sera mis sur une participation égale des femmes, et sur leur égalité d'accès et l'intégralité de leurs droits, et sur leur égalité d'accès et de contrôle pour ce qui est des biens de la communauté et du menage.

# APPORTEUR UNE CONTRIBUTION SÉCIALE AU MONDE

La viabilité environnementale doit également faire partie intégrante de la planification et de l'élaboration de programmes, afin que les programmes et les projets soient exécutés de manière durable, en respectant des

qui ont une configuration géographique similaire. Pour la situation de nombreux pays en développement pour les ressources pédagogiques constituent un autre atout spécial éducateurs et à élargir l'accès à l'information et aux et de nouvelles technologies servent à former les filles. Notre leadership en matière de rôle-enseignement accueillantes pour les enfants, notamment, pour les des programmes d'études, et de création d'écoles

Pour ce qui est de l'éducation, les pays en développement s'adressent au Canada en raison de ses compétences avérées en matière de méthodes d'accès sur l'apprentissage, de formation des enseignants, d'élaboration indéniable ces dernières années dans la lutte contre les maladies transmissibles, le renforcement de la santé sytèmes de soins de santé accessibles, au Canada et à l'étranger, est renforcée par son leadership mondial. Les secteurs de la santé et de l'éducation figurent en des nourrissons et des enfants.

Objectifs de développement du millénaire. Les pauvres de leur communauté et de leur pays, et pour réaliser les bonnes places dans toutes les demandes d'aide prioritaires que les pays en développement adressent au Canada. En ce qui concerne la santé, deux autres mesures expérimentées sont l'application de deux mandes. L'expérience acquise depuis longtemps ces dernières. Les secteurs de la santé et de l'éducation figurent en des nourrissons et des enfants.

Améliorer la santé et l'éducation de base va de pair avec une meilleure gouvernance et des possibilités économiques, le tout représentant le fondement du développement et d'une bonne coopération au développement. Il s'agit d'autant d'éléments essentiels pour permettre aux

canadien d'assurer un revenu et faire leurs propres choix en

donnant aux pauvres les outils dont ils ont besoin pour

générer un revenu et faire leurs propres choix en

matière de développement.

Canada peut aider à favoriser la croissance locale en

compte bancaire. En se concentrant sur ces stratégies, les

des prêts à ceux qui ne pouvaient auparavant ouvrir de

peuvent offrir ces ressources en accordant des crédits et

nouveautés et des fonds d'investissement progressifs

dépoussiére longtemps. Des programmes de microfinancement

assistance directe pour sortir d'une situation qui dure conditioes existent, les pauvres aient besoin d'une Il arrive souvent, cependant, que même lorsqu'ces

sortir de leur situation par l'entrepreneur. L'environnement habilitant qui encourage les pauvres à se et un droit immobilier efficaces font tous part de privée. Des institutions publiques, des organismes privés se rejoignent pour servir les marchés ne fonctionnent pour les exploitant une croissance menée par le secteur privé en arguments pour l'entrepreneur, propose de nouveaux arguments pour approches pour ce qui est du développement du secteur privé. Le rapport de la Commission de l'ONU sur le Nous sommes aussi à l'avant-garde de nouvelles

la génération actuelle. prochaine génération tout en transmettant la sagesse de à l'expérience de professionnels, il préparera la développement. En alliant le dynamisme du pays en de contribuer au renforcement des capacités de pays en horizons, donnant ainsi à chacun de nouvelles occasions mobilisera les Canadiens de tous âges et de tous

deux niveaux, les initiatives du Corps canadien essor et un secteur public bien géré. En travaillant à ces deux droits de la personne, une société civile en plein essentiel à toute société prospère, à sauver une culture officiels se trouvent des éléments moins officiels, mais Cependant, derrière ces institutions et ces processus celui des Etats (gouvernements, tribunaux et élections). la bonne gouvernance à deux niveaux, le premier étant nouvelles idées des jeunes générations afin de favoriser privée et bénéfice à l'énergie, à l'éthosisme et aux Corps canadien alliera l'expérience des secteurs publics et de sauver nécessaires à une gouvernance efficace. Le nouveau rôle des secteurs privés, tribunaux et élections

Le Canada possède les grandes réserves de compétences civile et le secteur privé. Le nouveau partenariat entre le gouvernement, la société canadien élargit encore ce modèle en créant de juridiques à l'étranger. La mise sur pied du Corps commissions des droits de la personne et de cadres jouent un rôle productif dans la création de sociétés multiraciales, et des spécialistes canadiens d'enseignements pour ceux qui cherchent à battre des expériences sur le plan des droits de la personne est riche une aide en matière de gouvernance. Notre propre Le Canada est particulièrement bien placé pour offrir

clercs du portail unique pour permettre aux Canadiens de prendre connaissance des possibilités de bénédiction

Ceux-ci sont probablement à la source de l'insatisfaction des citoyens canadiens en matière de primauté du droit et de droits de la personne.

Quoique le Québec souhaite pour mettre sur pied des partenariats de collaboration Panagouvernemmentaux et avec des organisations non gouvernementales, le secteur privé et des citoyens canadiens.

PRINCIPAL'S INITIATIVES

Face du Corps canadien le mecanisme central de l'aide apportee aux pays en developpement en matiere de gouv'renance.

PRORITE DU GOUVERNEMENT DU CANADA

# APPORTER UNE CONTRIBUTION SÉCIALE AU MONDE

# APPORTER UNE CONTRIBUTION SPECIALE AU MONDE

ensemble de éléments de base — des marchés qui fonctionnent, de bonnes structures de gouvernance, et des systèmes de santé et d'éducation solides — qui peuvent créer un « cercle vertueux » de croissance économique et de progrès social. En l'occurrence, le gouvernement travaille en partenariat avec d'autres du Canada pour plus dispersés dans le monde que ceux de tout autre pays donateur. Sur les 155 pays qui bénéficient actuellement d'aide au développement d'ici Canada, seuls 18 reçoivent une aide évaluee à plus de 10 millions de dollars par an et 54 reçoivent moins de 1 million de dollars par an. Il est plus difficile, avec un programme d'aide aussi dispersé, de réunir les pour s'assurer que nos dollars sont bien utilisés. De plus, la prolifération des programmes à petite échelle de donateurs tels que le gouvernement canadien alourdit coordination et les coûts pour les pays bénéficiaires. Enfin, la fragmentation des programmes d'aide fait gagner au gouvernement les frais généraux et de gestion du budget, mais au détriment de l'efficacité et de l'efficacité des programmes sociaux et les ressources, et de stimuler la croissance économique.

Le Canada peut appuyer une contribution particulière à trois égards principaux. Tout d'abord, nous resterons engagés à contribuer aux secours humanitaires à court terme. Sachant que les crises affligent de façon disproporionnée les pauvres et les populations vulnérables, nous réagirons rapidement en cas de catastrophes naturelles et d'urgences humanitaires en déployant notre équipement d'urgence et d'organismes internationaux et du réseau d'organisations non gouvernementales spécialisées du Canada. Sans cette aide, quelques semaines de chaos risquent de compromettre des années de progrès.

Ensuite, dans les États en déroute ravagés par des guerres civiles, le Canada peut aider à effectuer le travail de base en rétablissant la stabilité et en appuyant une aide au développement afin de renforcer le processus d'édification des États.

Enfin, dans les pays pauvres mais stabiles, le cadre d'aide au développement traditionnel du Canada sera tout à fait applicable. Nous nous concentrerons sur un

PRORITÉS DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Concerner notre contribution aux Objectifs de développement durable du millénaire sur la gouvernance, le développement du secteur privé, la sancte, l'éducation de base et la viabilité environnementale.

## PRINCIPLES INITIATIVES

- Fournir des fonds supplémentaires pour combattre le VIH/sida, la tuberculose et le paludisme. « 3 millions d'ici 2005 » de l'OMS et du Fonds mondial de lutte contre le VIH/sida, la tuberculose et le paludisme.
- Encourager l'application dans d'autres pays de la nouvelle loi canadienne sur les médicaments génériques.
- Mettre l'accent, dans l'aide à l'éducation, sur l'amélioration de l'accès des communautés aux écoles, sur un enseignement de meilleure qualité et sur l'apprentissage de l'autonomie fonctionnelle.
- Lancer le Fonds d'investissement du Canada pour l'Afrique, qui fournit du capital-risque en appui au développement du secteur privé, source de croissance.
- Renouveler le Fonds canadien de développement pour les changements climatique, mécanisme important pour relever les défis du réchauffement de la planète dans les pays en développement.





comme une immense source d'expériences et de

apporter des solutions toutes faites, mais se présenteront

dans un esprit de partenariat. Ils ne chercheront pas à

se transformer en fardeux. Les Canadiens aideront

le développement. Nos initiatives ne peuvent elles-mêmes

manquer actuel de capacités dans les sociétés en

Nous devons aussi tenir compte dans nos efforts du

l'aide du gouvernement du Canada et des Canadiens.

La propre voie vers le développement, avec les conseils et

l'implication pas leur façon de faire. Chaque Etat traçera

pas à les voir imposer de force à autrui. Ce n'est tout

quand même trop insister sur l'autonomie

saturations trop nous contribuons à ce processus, nous ne

Tandis que nous contribuons à ce processus,

structures établies stables pour les garantir.

humaine restent des idées inatteignables sans

montrer que les droits de la personne et la sécurité

du tel recours. Des exemples récents, comme Haïti,

Des millions d'habitants du monde ne disposent pas

ressources d'un Etat stable et doté de capacités réelles,

monialisation et s'y adapter en s'appuyant sur les

envisageable, car ils peuvent gérer les défis de la

la sienne. Les Canadiens se trouvent dans une position

valables et ce, dans des pays dont la situation diffère de

Le Canada devra préciser ce que recouvrent en fait ces

attache à protéger leurs intérêts.

citoyens au cœur de la société et en créeant un Etat

démocratique et la première du droit en plagant les

un engagement envers les droits de la personne,

culturel, mais le but ultime du Canada est de favoriser

gouvernance variétal suivant le contexte politique et

democratiques. Les structures mêmes de la

représentativité dans des institutions vérifiablement

principes de responsabilité, de transparence et de

des Etats en droite ou fragiles afin d'inscrire les

gouvernance. Le Canada collaborera avec la population

sur laquelle repose aussi son approche de la bonne

élargir la sécurité humaine au reste du monde, volonté

Le Canada entend étendre les droits de la personne et

de développer l'internatlional, le Canada peut montrer

par exemple. Dans un premier temps, nous redoublerons

d'efforts dans le cadre du Protocole de Kyoto

et échelle internationale, le Canada peut montrer

se cultiver de l'énergie propre et renouvelable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

s'acquittera de sa responsabilité de respecter les droits

fondamentaux de la personne et de parvenir à un

développement véritable.

La présente section explique comment le Canada

# APPORTER UNE CONTRIBUTION SPECIALE AU MONDE

PRINCIPALES INITIATIVES

Pour suivre le développement durable en appliquant des stratégies nationales et internationales.

- Définir un plan d'action afin de tenir en temps voulu nos engagements aux termes du Protocole de Kyoto.
- Contribuer à la réforme du Programme des Nations Unies pour l'environnement.
- Appuyer l'application de l'Accord de Cartagène de 2002 sur l'amélioration de la gouvernance environnementale internationale.
- Renforcer le plan d'action du Canada pour les océans et s'efforcer de remédier à l'échelle internationale aux lacunes de la gestion des ressources océaniques.
- Lançer un processus de réforme de la gouvernance internationale des pêches à la Conférence internationale sur la gouvernance des pêches en haute mer et l'Accord des Nations Unies sur les pêches, qui aura lieu en mai 2005.

PRIORITE DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Pour suivre le développement durable en appliquant des stratégies nationales et internationales.

# APPORTER UNE CONTRIBUTION SPECIALE AU MONDE



## APPORTER UNE CONTRIBUTION

## SPECIALE AU MONDE



Le Canada se dote d'un régime du droit d'asile plus rapide et plus efficace, mais juste, en lequel le public et

accueille en nombre des personnes déplacées.

à paragraphe les responsabilités avec les pays qui durable tout en maintenant que nous sommes déterminés

des réfugiés au Canada, nous apportons une solution

contrarier à rendre le monde meilleur. En renseignant de longue date, traduit la volonté des Canadiens de

du Canada, qui repose sur des obligations internationales et à reconstruire les sociétés après les conflits. La position aux causes de leur sort, à appuyer des solutions durables,

des efforts diplomatiques pour les défendre et remédier concrètes, à leur fourrir une aide matérielle, à menacer

à protéger légalement et physiquement les personnes déplacées à l'intérieur de leur pays (PDIP). Il encourage

les discussions relatives aux réfugiés et aux personnes dans les pays voisins. Le Canada est un chef de file dans

Dans le cadre de sa réponse globale en cas de défaliante des États, le Canada fera en sorte d'aider les populations civiles déplacées, que ce soit dans leur propre pays ou

le monde, tout désempremment besoin.

connaissances et des compétences dont les Canadiens, et permettent aux Forces canadiennes d'acquérir des

internationale. Les investissements consentis aujourd'hui conséquent, pour l'image du Canada sur la scène

tournant crucial pour l'avenir de notre armée et, par dépenses de défense en deux décennies et marquée un

années. Il s'agit là de la plus grande augmentation des près de 13 milliards de dollars sur les cinq prochaines fin, le budget de 2005 affecte aux Forces canadiennes

elles ont besoin pour s'acquitter de leur tâche. A cette époque, les appuieront en les dotant des outils dont

canadiennes les protégeront contre les citoyens. En retour, le gouvernement du Canada et les nouvelles

telles sont les principes qui guideront toutes leurs activités, doctriques. Certains, capacite d'adaptation et efficacité,

technologiques, de nouvelles concepts et de nouvelles

les Forces canadiennes doivent adopter de nouvelles

protéger les Canadiens et renforcer la sécurité mondiale,

Pour conserver cette position, et faire le nécessaire pour demandes à l'étranger.

pourquoi les militaires canadiens sont tellement

avantageux comparativement au Canada. C'est combattre à un rôle de stabilisation constitué un

leur apporter à passer sans problème d'un rôle de compréhension nuancée des situations de conflit et formant une des meilleures armes du monde. Leur

APPORTER UNE CONTRIBUTION SPÉCIALE AU MONDE

camions et des aéronefs suspects. juridiques pour faciliter la fouille des navires, des terre et dans les airs — et de nombreux instruments de méthodes d'interdiction plus fermes — en mer, sur communauté internationale à besoin de toute urgence conventionnelles, comme les entreprises d'expédition. La missiles de longue portée, ou de moyens non s'agisse de systèmes de haute technologie, comme les procurer des vecteurs pour ces armes meurtrières, qui il montreront bien la dimension commerciale croissante de la prolifération. En outre, il est plus facile de se raccroches au sujet de réseaux de trafic nucléaire compétences et des matières nucléaires. Les révélations plusieurs d'entre eux partagent avec d'autres des certain nombre de pays n'y ont toujours pas adhéré, et armes nucléaires (TNP) — subit de fortes pressions. Un pire et angulaire du Traité sur la non-prolifération des régime de non-prolifération des armes nucléaires — Le régime de non-prolifération des armes nucléaires — conséquences pour le Canada.

attaque menée avec de telles armes serait lourde de victimes. Qui aurait se produise dans le monde, une moyens d'infliger le plus de dommages possible à leurs pâges et aux kamikazes, cherchant de nouveau justifié à présenter, recourant surtout aux voitures soft de prestige international. Les terroristes qui, coréenne — quand elle n'est pas guidée à tort par une ente l'Inde et le Pakistan, et dans la péninsule souvent de tensions régionales — au Moyen-Orient, biologiques — utilisées par un Etat ou une organisation terroriste. La volonté d'acquérir de telles armes découle souvent de voir des armes de destruction massive (ADM) — chimiques, nucléaires, radiologiques ou

La communauté internationale reste confrontée à la

## Combattre la prolifération

matière de dons humanitaires. confortement aux principes et aux pratiques en le système d'intervention humitaire des Nations Unies, et de renforcer ses propres interventions, le ONU dans les efforts qu'il déploie pour améliorer continuerà d'appuyer fermement le Secrétaire général la guerre. Dans le cadre de ces efforts, le Canada réfugiés, les PDIP et les autres populations touchées par organisations internationales afin de mieux protéger les partenaires au sein de l'Union. Nous travaillons en

les partenaires au sein de l'Union. Nous travaillons en

# APPORTEER UNE CONTRIBUTION SPE<sup>CIAL</sup>E AU MONDE

PRÉORAT DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Mettre l'accent sur des opérations intégrées afin d'obtenir le meilleur dosage de forces au bon endroit, au bon moment, avec le bon effet.

Augmenter de 5 000 l'effectif de la Force régulière, c'est-à-dire doubler la capacité de l'arme de déployer et de maintenir des opérations à l'étranger.

Équiper les Forces canadiennes pour des missions à l'étranger, moyennant des initiatives telles que des navires de soutien interarmes, des systèmes de canon mobile et l'accès garanti à des capacités d'aérotransport.

Revoir et moderniser constamment les capacités des Forces canadiennes.

## PRINCIPALES INITIATIVES

Maintenir la capacité de combat des forces canadiennes en se concentrant sur le défi qui consiste à ramener la paix et la stabilité dans des Etats en déroute ou fragiles.

stabilité dans des Etats en déroute ou fragiles.

avec le bon effet.

maintenir des opérations à l'étranger.

Augmenter de 3 000 l'effectif de la force régulière, c'est-à-dire doubler la capacité de l'armée de l'employé et de

Mettre l'accent sur des opérations intégrées afin d'obtenir le meilleur dosage de forces au bon endroit, au bon moment,

soutien interarmées, des systèmes de canon mobile et l'accès garantit à des capacités d'aprèstransports.

Ensuite, les Forces canadiennes pour des missions à l'étranger, moyennant des limitations telles que des navires de

maintenir des opérations à l'étranger.

Au moment de 3 000 effectifs de la force régulière, c'est-à-dire doubler la capacité de l'armée de déployer et de

avec le bon effet.

Mettre l'accent sur des opérations intégrées afin d'obtenir le meilleur dosage de forces au bon endroit, au bon moment,



# APPORTER UNE CONTRIBUTION

## SPECIALE AU MONDE

Kaboul aux voies ferrées de Madrid et passant par nos propres villes canadiennes. Face aux nouvelles menaces, l'intégrité englobante nous impose une approche clairvoyante et le Canada adoptera une approche clairvoyante et trois grands fronts : centrer le terrorisme mondial, gouvernement du Canada cherchera à se distinguer sur les Etats en déroute ou fragiles, et lutter contre la prolifération des armes de destruction massive.

### Contre le terrorisme

Le Canada adoptera une approche clairvoyante et de gouvernement, et visant à protéger les Canadiens et à contribuer à la sécurité mondiale. Devant l'éventail des défis à relever et la gamme des parades possibles, le gouvernement du Canada cherchera à se distinguer sur trois grands fronts : centrer le terrorisme mondial, stabiliser les Etats en déroute ou fragiles, et lutter contre la prolifération des armes de destruction massive.

L'image qui résume la situation opérationnelle actuelle des Forces canadiennes est celle d'une « guerre en trois volets ». De plus en plus, il y a chevauchement des unités et son équipement. Certains ont fait le sacrifice ultime, et beaucoup d'autres ont été blessés. Les Forces canadiennes sont celles qui ont été blessées. L'intégrité englobante nous impose une approche clairvoyante et le Canada adoptera une approche clairvoyante et trois grands fronts : centrer le terrorisme mondial, gouvernement du Canada cherchera à se distinguer sur les Etats en déroute ou fragiles, et lutter contre la prolifération des armes de destruction massive.

Contribuer aux efforts déployés par l'ONU, l'OTAN et le G8 pour contrer les organisations terroristes et les coups des réseaux qui les soutiennent.

### PRIORITÉ DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Au cours des cinq dernières années, des réseaux terroristes ont également intensifié leurs attaques contre des civils innocents dans le monde entier. Les attentats commis à New York, à Bali et à Madrid montrent que, même en petit nombre, des terroristes décident d'agir avec frapper et semer la mort partout dans le monde avec des moyens relativement modestes. Outre les dégâts directs et la souffrance humaine qui résultent de ces attentats, le terrorisme a des conséquences à long terme.

Il peut retarder le développement économique à long terme. Il peut déstabiliser des axes du libre-échange du commerce. Il peut déstabiliser des gouvernements ou les pousser à adopter des politiques défensives qui limitent les droits et libertés démocratiques. Il peut détruire l'esprit de compromis fragile et essentiel pour régler des différends de longue date.

Le Canada doit faire face à ces réseaux terroristes et

aujourd'hui, les premières lignes sont les rues de La frontière entre les questions nationales et internationales continue de se dérouler, la politique de défense et de sécurité du Canada doit changer. La frontière entre les questions nationales et internationales continue de se dérouler, la politique de défense et de sécurité du Canada doit changer. Bien meilleure dans ces environnements complexes, le Canada peut permettre de nous assurer qu'elles continuent de jouer de leur réputation de polyvalence et de leur capacité à faire la guerre à trois volets dans divers théâtres, de la Bosnie à l'Afghanistan. Les montre tache à l'autre. Les Forces canadiennes ont bien plus loin. Ils doivent parfois passer très rapidement d'un quartier voisin, et appartenir des secours humanitaires un quartier, mentre des opérations de stabilisation dans militaires se battent contre des milices bien armées dans et une aide à la reconstruction deux fois de moins

et quatre volets, mentre des secours humanitaires le quartier voisin, et appartenir des secours humanitaires un quartier, mentre des opérations de stabilisation dans militaires se battent contre des milices bien armées dans d'accord. Il arrive que, dans une même ville, des tâches dans les missions que l'on demande au personnel

de l'autre. Les Forces canadiennes sont celles qui ont fait le sacrifice ultime, et leur capacité à se dérouler dans trois volets. » De plus en plus, il y a chevauchement des unités et son équipement. Certains ont fait le sacrifice ultime, et beaucoup d'autres ont été blessés.

Depuis quelques années, des membres des Forces canadiennes sont déployés dans le monde entier pour participer à des missions aussi complexes que l'opération de 1994 ne prévoit pas cette augmentation de l'activité. Depuis quelques années, des membres des Forces canadiennes sont déployés dans le monde entier pour participer à des missions aussi complexes que l'opération de 1994 ne prévoit pas cette augmentation de l'activité.

- Renforcer la capacité des Forces canadiennes de participer à des opérations antiterroristes avec nos alliés.
- Appuyer une assistance technique aux pays près à combattre le terrorisme, par le biais d'un nouveau programme de renforcement des capacités antiterroristes, rattaché aux Affaires étrangères.
- Insister pour que les conventions internationales sur le terrorisme et son financement soient pleinement appliquées.
- Augmenter les contributions diplomatiques du Canada au règlement de différends régionaux que des terroristes exploitent pour mobiliser leur soutien.
- Coordonner les efforts déployés par l'ONU, l'OTAN et le G8 pour contrer les organisations terroristes et les coups des réseaux qui les soutiennent.

### PRINCIPALES INITIATIVES

# APPORTER UNE CONTRIBUTION SPECLIALE AU MONDE

remplissent remarcablement bien au nom des Canadiens. Depuis 1990, leur temps opérationnel, c'est-à-dire le nombre et l'ampleur des missions par rapport aux forces disponibles, a triplé en regard de la période

Pour appuyer une contribution particulière à l'instaration d'un monde plus sûr, nous compérons beaucoup sur les Forces canadiennes, ce qui n'est pas nouveau pour elles. En effet, depuis des décennies, nos militaires sillonnent dans des missions qui il

La mondialisation, avec l'explosion de l'information et de la technologie, ainsi que la circulation rapide des personnes, des biens, des services et du savoir, est un des principaux moteurs de ce changement. Il en résulte que le monde est plus petit et plus interdépendant. L'interdépendance favorise la prosérité et un sentiment de communauté mondiale, mais elle est comme une arme à double tranchant. Nous avons certes recouvré la force de la mondialisation il y a 10 ans, mais seulement de nous transformé, mais aussi de causer des problèmes. La mondialisation peut faciliter la propagation de maladies mortelles et l'accès à des armes meurtrières. Elle signifie aussi que l'accès à des armes chimiques à la merci de groupes terroristes et même de trafiquants. Un Etat en déroute, capable de faire dans une région peut tous nous écorner. Les événements tragiques du 11 septembre 2001, des événements qui ont fait prendre conscience aux Canadiens de la nouvelle réalité du terrorisme internationale et de sa portée.

militaires des Etats-nations qui s'attrouvent. Les menaces qui présent viennent d'acteurs non étatiques et elles ont une incidence directe sur des civils innocents.

Depuis le dernier examen de la politique étrangère du Canada et la publication du Livre blanc sur la défense, le Canada a traversé — et continue de traverser — une période de changement et d'incertitude. Quinze ans après la chute du mur de Berlin et la fin de l'ancienne structure du bipolaire, les contours d'un nouvel ordre mondial n'en finissent pas de dessiner. L'Océanien a peut-être gagné la guerre froide, mais il n'en est pas résulté une ère de stabilité mondiale. En 2005, nous avons douloureusement conscience de ce que nos plus grands problèmes de sécurité, présents et futurs, vont bien au-delà des forces armées et de l'industrie de l'armement.

## BATIR UN MONDE PLUS SUR

SPECIALE AU MONDE

## RELANCE NOTRE PARTENARIAT NORD-AMÉRICAIN

Pour réussir dans cette nouvelle étape de la coopération nord-américaine, le Canada investira davantage dans la recherche et dans la défense des intérêts. Nous servons nos propres intérêts nationaux en consolidant mieux nos partenaires régionaux et en trouvant des moyens plus efficaces pour influer sur leurs orientations stratégiques. Le gouvernement du Canada a déjà répondu à ce besoin en ouvrant sept nouveaux consulats dans des villes clés des États-Unis, comme Houston et Phoenix, et en créant un comité permanent du Cabinet sur les relations entre le Canada et les États-Unis, que préside le premier ministre. Cependant, le gouvernement ne doit pas être le seul à comprendre les problèmes auxquels sont confrontés les États-Unis et le Mexique, et les priorités qui sont les leurs. Bon nombre de Canadiens, que ce soit au Parlement, dans les conseils d'administration d'entreprises ou les centres de recherche de gouvernememt, ou dans les organisations non gouvernementales, ont dans les centres de recherche de nos universités, doivent eux aussi s'atteler à la tâche.

Les 15 dernières années d'interaction en Amérique du Nord ont mis au jour des politiques et des pratiques qui sont encore obstacle à des échanges et autres investissements bénéfiques plus possibles. Dans le cadre du Partenariat nord-américain pour la sécurité et la prospérité, le Canada, les États-Unis et le Mexique s'efforcent d'améliorer la sécurité, la prospérité et la qualité de vie des trois partenaires. Afin d'assurer la cohérence et l'efficacité de notre sécurité et notre réglementation continentales, le Canada prendra des mesures supplémentaires pour sécuriser la frontière canado-américaine tout en améliorant le flot du trafic légitime, moyenant des investissements dans l'infrastructure frontalière et une initiative de prédebutement terrestre.

## PRINCIPALES INITIATIVES

Collaborer avec nos partenaires régionaux afin de bâtir un espace économique concurrentiel qui facilite la libre circulation des biens, des services, des capitaux et des personnes et améliore la qualité de vie de tous les Nord-Américains.

Apprendre à mieux connaître les États-Unis et le Mexique et trouver de nouveaux moyens de les influencer.

Faire du Canada une porte d'accès au continent intéressante pour ceux qui souhaitent s'établir en Amérique du Nord.

Maintenir l'intégrité des mécanismes de règlement des différends commerciaux en Amérique du Nord et les rendre plus efficaces.

Reduire les coûts liés aux « règles d'origine » pour les biens échangés entre les trois partenaires de l'ALENA.

Élargir les programmes EXPRES et NEXUS afin de faciliter les formalités douanières des expéditeurs et des voyageurs.

Élargir les partenariats technologiques qui encouragent une utilisation propre et efficace des ressources énergétiques nord-américaines, y compris les initiatives relatives au charbon épuré, à l'hydrogène et à l'énergie renouvelable.

Intensifier nos efforts de promotion auprès des décideurs américains, par l'intermédiaire du secrétariat nord-américain, et par l'intermédiaire/provincial/territorial ouvert récemment à Washington et grâce à notre présence consultative renforcée.

Améliorer la capacité canadienne en matière d'études de marché et de politique commerciale en constituant des réseaux comme le Forum sur l'intégration nord-américaine.

## PRIORITÉS DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Il y a bien plus à faire ensemble. Les intérêts économiques des trois pays de l'ALENA continuent de croître et de renforcer la coopération entre les trois pays. Nous nous efforcerons aussi d'adapter les pratiques en matière de recours commerciaux entre le Canada et les États-Unis à la réalité de notre espace économique commun.

Malgré des problèmes sérieux à régler avec les États-Unis — concernant tout particulièrement les procédures de règlement des différends —, les échanges commerciaux canado-américains se passent, dans la plupart des cas, sans difficultés.

Collaborer avec nos partenaires régionaux pour créer un espace économique concurrentiel qui facilite la libre circulation des biens, des services, des capitaux et des personnes et améliore la qualité de vie de tous les Nord-Américains.

Élargir les programmes EXPRES et NEXUS afin de faciliter les formalités douanières des expéditeurs et des voyageurs.

Élargir les partenariats technologiques qui encouragent une utilisation propre et efficace des ressources énergétiques nord-américaines, y compris les initiatives relatives au charbon épuré, à l'hydrogène et à l'énergie renouvelable.

Intensifier nos efforts de promotion auprès des décideurs américains, par l'intermédiaire du secrétariat nord-américain, et par l'intermédiaire/provincial/territorial ouvert récemment à Washington et grâce à notre présence consultative renforcée.

Améliorer la capacité canadienne en matière d'études de marché et de politique commerciale en constituant des réseaux comme le Forum sur l'intégration nord-américaine.

# RELANCE NOTRE PARTENAIRE NORD-AMÉRICAIN

participeraient pas au système de défense antimissiles balistiques américains. Cependant, nous continuons d'agir — seuls et avec nos voisins — pour réaliser d'autres priorités en matière de défense et de sécurité, sur Le continent nord-américain et à l'étranger. Nous continuons de promouvoir activement les mesures de monoprolifération, de contrôle des armes et de désarmement, afin de réduire — voire d'éliminer — la menace des armes de destruction massive et de leurs vecteurs. Nous poursuivons aussi notre politique d'opposition à la militarisation de l'espace.

et de sécurité doit être adaptée en conséquence. Il faut en priorité détecter les menaces le plus tôt possible, afin d'en analyser rapidement la portée pour les Canadiens et de réagir en utilisant le bon dosage de ressources militaires et non militaires. Pour atteindre ces objectifs, il faudra notamment créer un quartier général national du commandement opérationnel (Commandement Canada), qui permettra aux Forces canadiennes d'exercer plus efficacement leur responsabilité de protection des Canadiens au pays.

Le gouvernement du Canada travaille aussi en plus étroite collaboration avec ses partenaires régionaux afin d'assurer la sécurité du continent. En l'occurrence, les menaces contemporaines, il est dans l'intérêt national du Canada de continuer de dialoguer et de coopérer avec les États-Unis sur des mesures qui touchent directement le territoire et les citoyens canadiens, et de continuer d'impliquer la défense du continent nord-américain. La Déclaration sur la frontière intellectuelle de 2001, la création du Groupe de planification binationale, en 2002, et la *Declaration conjointe – Sécurité commune*, prospérité commune du premier ministre Martin et du président Bush, en 2004, témoignent de l'intention du gouvernement du Canada de faire. Les efforts déployés par le Canada pour promouvoir la sécurité et du président Bush, en 2004, témoignent de l'intention du gouvernement du Canada de faire. Les

PRIORITE DU GOUVERNEMENT DU CANADA

Protéger le Canada et les Canadiens en appliquant la nouvelle Politique de sécurité nationale et en modernisant l'approche des Forces canadiennes pour ce qui est des opérations internationales.

- Améliorer les capacités de surveillance maritime, terrestre, aérienne et spatiale du Canada.
- Unifier pour tout le Canada, qui tiendra compte de la nouvelle priorité accordée aux opérations intérieures.
- Renforcer la capacité des Forces canadiennes de suivre ce qui se passe dans le Nord et de réagir en conséquence.
- Renforcer la capacité des Forces canadiennes de suivre ce qui se passe dans le Nord et de réagir en conséquence.
- Antiterroriste (Force opérationnelle interarmées 2) et la Compagnie interarmées de défense nucléaire, biologique et chimique.
- Augmenter de 3 000 membres l'effectif de la Régie.

## PRINCIPALES INITIATIVES

des Forces canadiennes pour ce qui est des opérations internationales.

du 11 septembre 2001, il a investi près de 8 milliards de dollars dans des mesures de sécurité. Les chasseurs des Forces canadiennes multiplient les patrouilles pour assurer la sécurité de notre espace aérien. Notre force navale multiplie les incursions dans nos eaux territoriales. Dans le cadre de la toute première stratégie globale pour le Nord, le Canada reaffirme sa souveraineté et collabore avec le Conseil de l'Arctique et les pays circumpolaires afin de protéger les populations et l'environnement fragile de l'Arctique. En avril 2004, le gouvernement du Canada a pris de nouvelles mesures pour améliorer la sécurité des citoyens en redigéant la toute première politique de sécurité nationale et en créant un nouveau ministère de la Sécurité publique et de la Protection civile. La Politique canadienne de sécurité nationale offre un plan d'action en matière de renseignement, d'évaluation des menaces, de planification des mesures d'urgence, de santé publique et de sécurité à la frontière.

Ces nouvelles mesures, quoique importantes, ne marquent que les premières étapes d'une transformation bien plus profonde. Le public s'attend à ce que le gouvernement du Canada reste vigilant dans la protection des citoyens canadiens et de la souveraineté nationale. La première priorité des Forces canadiennes sera de protéger le Canada même. Le Canada et l'Amérique étant maintenant des « théâtres d'opérations » à part entière, notre politique de défense

Les exigences de la sécurité et de la souveraineté pour le gouvernement sont pressantes pour une deuxième raison : les changements qui s'annoncent dans le Nord canadien au cours des deux prochaines décennies. En plus de l'activité économique croissante dans l'Arctique, les changements climatiques devraient avoir pour effet d'ouvrir nos eaux arctiques au trafic commercial. Le Canada devra donc surveiller davantage ce qui se passe sur son territoire afin d'y affirmer sa souveraineté, ce qui nécessitera de nouveau fonds et de nouveaux outils.





## L'APPROCHE CANADIENNE

C'est là que le passe et l'avenir du Canada se réjouit. Nos intérêts fondamentaux — veiller à la prospérité et à la sécurité continuées des Canadiens — restent les mêmes qu'en 1995, année où nous avons pour la première fois défini l'orientation stratégique de notre politique internationale. En fait, ce sont des intérêts permanents. Cependant, leur articulation précise doit découler de contexte contemporain dans lesquels nous vivons. Dans ce contexte, nous devons donc laisser une autre priorité guider aussi notre politique internationale. L'essor du Canada, démocratie libérale dynamique, aux responsabilités à la fois régionales et mondiales, est intimement lié à un ordre international stable.

Une réelle gouvernance multilatérale est essentielle pour la sécurité et la prospérité canadiennes. Toutefois, pour parvenir à une action multilatérale, il faut que les Etats d'autres pays, Notre appui à ces trois priorités clés — la acceptent leur responsabilité à l'égard de leurs citoyens et la prospérité, la sécurité et la responsabilité — montre qu'elles sont étrictement liées et se renforcent mutuellement. L'avenir du Canada dépend de son aptitude à les réaliser toutes les trois en même temps.

Nous ne devrions pas nous laisser détourner par cette tâche. Notre expérience à l'interieur de nos frontières, en Amérique du Nord, et dans la communauté internationale nous donne les compétences nécessaires pour trouver de vraies solutions aux nouveaux problèmes auxquels notre monde interdépendant se pose.



# LA POLITIQUE INTERNATIONALE

## A LA CROISÉE DES CHEMINS

Le budget présenté en février 2005 montre la volonté du gouvernement de réinvestir dans le rôle international. Uniques que nous entretenons avec les États-Unis ne suffisent pas à assurer l'influence du Canada dans le monde. Nous devons tracer notre propre voie et faire nous adapter et innover. Nous avons déjà prouvé que nous pouvons notre part. La nouvelle génération - la plus diverse sur le plan ethnique de notre histoire - profite déjà des possibilités qu'offre la mondialisation. La vision que les jeunes Canadiens ont de leur pays au XXI<sup>e</sup> siècle est fonction de leur propre expérience en tant que membres, confiants et connectés, de la société mondiale.

Le rôle actif sur la scène internationale joue volontiers un rôle actif sur la scène internationale. A l'échelle internationale, la réaction à la tragédie du tsunami a révélé un réservoir de solidarité mondiale que l'on pourrait mobiliser pour d'autres objectifs. Ainsi, la réaction à la mort de plus de 100 000 personnes cruciaux. L'année 2005, où sont prévus des réponses de la communauté internationale au défi que constitue le fossé de plus en plus large entre les riches et les pauvres. Le problème du développement - que représente la pauvreté mondiale, est une année décisive pour ce qui est de la somme importante sur l'avenir de la gouvernance. Grâce en Afrique, région sur laquelle se concentrent les initiatives prévues par le G8 que l'ONU dans l'année à venir. Les initiatives prévues par le G8 que l'ONU dans l'année à venir. Les groupes de personnes qui ont été secrétaires généraux de l'ONU imprimé un nouvel élan à ces efforts en confirmant que le développement est la priorité mondiale de sécurité collective. Le mouvement est venu d'agir. Les avantages dont bénéfice le Canada s'accompagnent d'une attente de faire des choix quant à nos contributions. En économique et politique actuelle nous donne la liberté de faire des choix qui nous acquittions de nos responsabilités de citoyen du monde. Notre position prévise : que nous nous acquittions de nos investissements stratégiques aujourd'hui, nous continuons de pouvoir agir à l'avenir. Les relations

Le Gouvernement fait que les Canadiens approuvent l'avenement ce renouvellement. La population canadienne s'intéresse beaucoup aux affaires internationales et elle

reconstitution de cette capacité se poursuivra.

Cela dit, nous devons être réalisistes et francs avec nous-mêmes. Depuis quelques années, la priorité étant accordée aux questions nationales, le Canada a moins prêté attention à ses instruments internationaux. Notre réseau diplomatique, notre capacité d'élaboration des politiques étrangères et commerciale, nos capacités de défense et notre attachement au développement en ont souffert. Le Canada devra faire plus, s'il veut rester influent dans un monde plus concurrentiel.

Les forces économiques, politiques, technologiques et démographiques sont intensifiées, au point que, dans 10 ans, le monde sera fort différent de ce qu'il est aujourd'hui. Cependant, cette évolution représente aussi une chance inédite pour le Canada. Grâce à notre économie riche et ouverte, à notre population qualifiée et adaptable, nous sommes bien placés pour profiter de ces transformations mondiales. Mais nous pouvons faire plus que profiter. Nous pouvons aussi contribuer. Une séric de développements positifs, au Canada et à l'étranger, offrent à notre pays une chance sans pareille de jouer un rôle important.

# UNE OCCASION POUR LE CANADA

géostratégie mais sur des décisions d'investissement et sur la technologie de l'information. Les entreprises passent à des chaînes d'approvisionnement mondialisées. Alors que le commerce international distribue de plus en plus la production, la concurrence et d'autres activités commerciales aux quatre coins du monde, le Canada doit affronter de nouveaux concurrents dans la course aux marchés, aux travailleurs qualifiés, aux technologies et à l'investissement direct étranger.

idées sont devenues le moteur de la productivité et de la rentabilité mondiale. L'innovation détermine la richesse des nations et leur capacité d'offrir à leurs citoyens une qualité de vie élevée. Ensuite, les modèles de fonctionnement actuels représentent non pas sur la fonctionnalité de l'État, mais sur la fonctionnalité de l'État.

Un mur de la mondialisation. L'économie mondiale change d'autre moyens, plus inquiétants, de se faire entendre. Les populations impulsées avant qu'elles ne trouvent situation se perpétue. Il est dans notre intérêt d'aider Nous ne saurons, tant donné nos valeurs, laisser cette débouchent inévitablement sur de nouveaux conflits. croissance. Si l'on ne fait rien, ces inégalités flagrantes qui sont exclues du « cercle vertueux » de la prospérité dans le commerce mondial et les régions ou les activités tensions apparaissent entre ceux qui sont déjà intégrés mondiales. Même dans les économies naissantes, des des Etats trop faibles pour暮er sur les priorités

rapporteraient des ccs nouvelles pluissances, en nouant de nouveaux liens bilatéraux et en restucturant la lagion dont les pays collaborerent dans l'ensemble des régions, afin de tenir compte de leurs besoins. L'ent demande synonyme de nouveau pouvoir économique et stratégique pour le Canada, pays aux immanes ressources naturelles. Il s'agit là de considérations essentielles dans la définition d'une stratégie destinée à servir les intérêts et les valeurs du Canada à l'avvenir. Tandis que certains Etats voient leur pouvoir croître plus que jamais, des développements économiques et politiques associés au développement de certains autres. La majorité partie de la population mondiale est essentiellement impuissante parce qu'elle est victime d'un développement en stagnation ou qu'elle vit dans d'autres pays.

Canada. Notre économie se classe actuellement au 12<sup>e</sup> rang mondial, mais derrière celles du Brésil, de la Corée, de l'Inde et de l'Italie. Nos dépenses de défense en proportion du produit intérieur brut (PIB) sont inférieures à celles de la Norvège, de la Suède, des Pays-Bas et de l'Autriche, et notre aide au développement n'a recréé que 3 % du total mondial. Dans ce contexte, le classement traditionnel du Canada parmi les puissances moyennes est dépassé et ne correspond plus à la réalité de la distribution du pouvoir au XXI<sup>e</sup> siècle. Si le Canada regarde changer le monde les bras croisés, il doit s'attendre à ne plus avoir autant voix au chapitre dans les affaires internationales. Mais nous nous

# LA POLITIQUE INTERNATIONALE À LA CROISÉE DES CHEMINS

Par ailleurs, nous savons que les nouveaux géants tels la Chine, l'Inde et le Brésil font déjà sentir leur présence. Leur influence croissante – notamment en matière économique – a des conséquences importantes pour le

La légitimité et l'efficacité de ces institutions internationales étaient de plus en plus contestées, le pour le Canada consiste à collaborer avec d'autres pour concourir et mettre en œuvre des réformes fructueuses. Le « nouveau multilatéralisme » nécessite doit être plus représentatif, afin que des pays aux cultures et aux capacités différentes puissent former des partenariats mutuellement bénéfiques. Il doit aussi mieux répondre aux défis auxquels est confrontée la communauté internationale, afin de pouvoir s'attaquer aux problèmes avancés qui les dégénèrent en crises. Sinon, le nouveau multilatéralisme doit faire passer l'action avant la rhétorique, et les résultats avant les processus.

considérant à la fois la structure du système multilatéral qui reste indissociable de la solution des problèmes actuels. Ces institutions politiques et économiques traditionnelles sont surmenées, et leurs objectifs évoluent avec la mondialisation, la fin de la guerre froide et l'apparition de nouveaux types de menaces à la sécurité. Le « village planificateur » est devenu réalité, mais on ne s'y attend pas encore sur les règles qui dévoient régir les rapports de ses habitants — Etats souverains, sociétés privées, organisations non gouvernementales et particuliers.

Des institutions internationales surmènées. Un rôle que nous avons joué avec succès dans le passé consiste à échelle régionale que mondiale.

Ces événements bouleversent les vieilles conceptualisations chauvines de l'intérêt national. Aucun Etat, aussi puissant soit-il, ne peut se rendre invulnérable en agissant seul. Dans un monde interdépendant, les pays sont plus que jamais des interlocuteurs communs. De plus, les problèmes auxquels nous sommes confrontés sont interdépendants. Les menaces qui pèsent sur la sécurité peuvent nuire à la prospérité économique en empêchant la libre circulation internationale des personnes, des biens et des services. Par contre, un engagement commercial et une aide au développement à long terme peuvent faire en sorte que des Etats appauvris ne deviennent pas des sources d'instabilité. Ce que cela signifie pour le Canada est clair : pour maintenir la sécurité et sa prospérité, il doit à la fois promouvoir la coopération internationale et défendre sa souveraineté.

De nouveaux groupes de menaces. Dans ce contexte, tous les pays font face à des défis aussi nouveaux que divers. Les terroristes exploitent avec des conséquences dévastatrices les outils modernes de la mondialisation et nos sociétés ouvertes. Les moyens de transport modernes permettent à des malades mortelles de se propager d'un bout à l'autre de la planète en quelques heures. La dégradation de l'environnement provoque des catastrophes naturelles inattendues. Des Etats en déroute ou fragiles font face des centaines de milliers de personnes soit déplacées, ce qui a des effets destabilisateurs, tant régionalaux que mondiaux.

Notre monde est plus petit et plus peuplé que jamais. Si les Etats souverains restent les composantes fondamentales de la société internationale, ils partagent maintenant la scène avec une quantité d'autres acteurs. La mondialisation, qui réclame les lieux et les genres de maniérisme auparavant inimaginable, estomppe les frontières qui délimiteront les économies nationales. Ce faisant, elle crée des niveaux de richesse sans précédent. Cependant, beaucoup sont lassés pour compte et des menaces inattendues sont apparues. Les Canadiens savent à présent que des événements apparemment distants peuvent avoir des conséquences directes, parfois désastreuses, dans leur propre pays.

## LES DEFS A RELIEVER



.....	30	LA NOUVELLE DIPLOMATIE
.....	29	UN NOUVEAU MULTILATERALISME
29	CHANGER NOTRE FAGON DE TRAVAILLER	
.....	23	Parvenir à un développement véritable
.....	22	Respecter les droits de la personne
.....	22	Assumer ses responsabilités
.....	21	Promouvoir le développement durable
.....	19	Accroître le commerce et l'investissement
.....	18	Renforcer la compétitivité internationale du Canada
.....	17	DÉVELOPPER LA PROSPÉRITÉ MONDIALE
.....	16	Combattez la prolifération
.....	14	Stabiliser les Etats en déroute ou fragiles
.....	13	Gommer le terrorisme
12	BATIR UN MONDE PLUS SÛR	
12	APPROFONDIR UNE CONTRIBUITION SPÉCIALE AU MONDE	
.....	9	Préférer en Amérique du Nord
.....	7	Assurer la sécurité du continent
6	RELANCER NOTRE PARTNARIAT NORD-AMÉRICAIN	
4	LA APPROCHE CANADIENNE	
.....	2	Une occasion pour le Canada
.....	1	Les défis à relever
1	LA POLITIQUE INTERNATIONALE À LA CROISÉE DES CHEMINS	

© Sa Majesté la Reine du chef du Canada, 2005

N° de catalogue : FRA-3/2005

ISBN 0-662-62608-X

(Courtier) : [www.international.gc.ca](http://www.international.gc.ca)

ATS : (613) 944-9134

Tél. : (613) 996-9709

Tél. : 1 800 267-8376 (au Canada) ou (613) 994-4000

K1A 0G2

(Ottawa (Ontario))

125, promenade Sussex

Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international

Le Service des renseignements (SXR)

Pour obtenir des exemplaires supplémentaires, prière de communiquer avec :

[www.international.gc.ca](http://www.international.gc.ca), [www.acdi-cida.gc.ca](http://www.acdi-cida.gc.ca) et [www.jofores.gc.ca](http://www.jofores.gc.ca)

Le document de politique internationale du Canada est affiché dans les sites Web suivants :

un énoncé complet de la politique du gouvernement dans son secteur particulier.

international et le développement. Chacun de ces documents est autonome, en ce sens qu'il constitue

gouvernement, qui précise les documents connexes sur la diplomatie, la défense, le commerce

Le document de politique internationale fixe l'orientation et les priorités internationales du

# SURVOL

Fierté et influence : notre rôle dans le monde

ÉNONCÉ DE POLITIQUE INTERNATIONALE DU CANADA

# AVANT-PROPOS DU PREMIER MINISTRE

Le très honorable Paul Martin



Le premier ministre du Canada,

pour nous contribuer à faire changer les choses.

Les Canadiens et les Canadiens veulent que l'on passe une promotion vigoureuse de nos intérêts internationaux. Ils savent que nous devons faire des choix difficiles pour protéger leur liberté et leur sécurité, leur prospérité et leur qualité de vie. Le Canada peut appuyer une réelle contribution grâce à sa politique étrangère et à ses relations à l'échelle internationale. En battant sur nos forces et en nous adaptant à un monde en constante évolution, nous

lignons nous engager à jouer un rôle de premier plan dans des initiatives internationales et, à l'occasion, nous y engager multilatéralement, et sachant tout le bien que la collaboration internationale peut accomplir, nous devons en bout de ligne, de la démocratie et, par-dessus tout, d'une meilleure vie. Bien que nous accordions une grande valeur à la stabilité, de la sécurité et de l'avenir des peuples en difficulté qui sont à la recherche de la liberté, de la prospérité nous devons aussi mettre l'accent sur les préoccupations des peuples en difficulté qui sont à la recherche de la sécurité. Nous devons promouvoir nos valeurs et nos intérêts — notre sécurité face au terrorisme et à la menace grandissante de la prolifération nucléaire et nos relations commerciales avec les États-Unis, le Mexique et le reste du monde. Nous devons aussi intervenir au-delà de nos frontières pour protéger et promouvoir nos valeurs et nos intérêts — notre sécurité face au terrorisme et à la menace grandissante de la stabilité. Nous le voyons quotidiennement à la une des journaux. Nous ressentons tous l'angoisse d'un monde qui, à tout ce qui peut modifier le paysage économique et politique ou affecter notre sentiment de sécurité

pour ainsi dire, les nerfs à vif.

En ces temps, tout ce qui peut modifier le paysage économique et politique ou affecter notre sentiment de sécurité prend de plus en plus les proportions d'une secousse síismique, où les lignes de faille croissent en nombre et en instabilité. Nous le voyons quotidiennement à la une des journaux. Nous ressentons tous l'angoisse d'un monde qui, à tout ce qui peut modifier le paysage économique et politique ou affecter notre sentiment de sécurité

## Faire changer les choses

Nous ne demandons rien de moins qu'un nouveau multilatéralisme, à partir duquel il sera possible de répondre aux besoins réels et pressants des gens. Le Canada a toujours contribué au multilatéralisme et il en a toujours retrouvé des avantages. Nous croyons fermement que nous savons trouver des solutions communes. Cependant, nous devons reconnaître que nous sommes prêts à évoluter et à prendre les devants quand c'est possible, spécialement lorsque les institutions multilatérales tardent à agir ou ne sont pas en mesure de le faire.

Il indique en outre que le meilleur moyen pour le Canada de faire une différence en situation d'après-conflict est de développer pour appuyer une démarche fondée sur le savoir afin de venir en aide aux pays moins fortunés.

Le monde définit notre approche à l'égard du renforcement des institutions, mobilisant les compétences et l'idéalistisme des Canadiens dans les pays en développement. Et il réitère notre engagement d'accroître la recherche et le développement pour une démarche « 3D », c'est-à-dire déployer des efforts en matière de Défense pour renforcer la sécurité et la stabilité, user de Diplomatie pour améliorer le processus de reconstruction et de stabilisation, et veiller à ce que l'aide au Développement soit coordonnée et efficace.

## Un multilatéralisme renouvelé

En période d'après-guerre, la communauté internationale assume une plus grande responsabilité collective pour le bien-être des peuples de la Planète. Dans des domaines comme les droits de la personne, les guerres civiles ou l'environnement, les Nations Unies et d'autres organisations internationales se penchent sur des questions qui, traditionnellement, ne relèvaient que du pouvoir de l'Etat-nation souverain. C'est pourquoi, à l'Assemblée générale des Nations Unies l'an dernier, j'ai soutenu que la nouvelle conception de la souveraineté englobe de plus en plus des responsabilités à l'égard de la communauté internationale et de ses propres citoyens, et j'ai relevé cinq grands secteurs autorisant des armes de destruction massive susceptibles de tuer des millions de personnes innocentes;

- premierement, la « responsabilité de protéger », pour tenir les gouvernements responsables de la fragilité de leur population, et permettre d'intervenir au besoin pour prévenir une catastrophe humaine;
- deuxièmelement, la « responsabilité d'empêcher » que des terroristes ou des gouvernements terroristes fondent sur les droits fondamentaux de la personne dont jouissent tous les hommes, femmes et enfants de la Terre;
- troisièmement, la « responsabilité de respecter », pour veiller à ce que tous les peuples puissent vivre librement, en se respectant mutuellement. Nos institutions multilatérales doivent être à la hauteur. En prévision de l'avenir, nous devons renforcer les systèmes internationaux qui nous ont bien servi. Cela signifie combler l'écart toujours grandissant qui sépare les pays riches des pays pauvres et répondre aux besoins des nouveaux centres de pouvoir. Dans un rapport récent, l'Organisation des Nations Unies (ONU) recommandait plusieurs changements proposés par le Canada,

énergétiques futures grâce à une meilleure gestion des biens publics mondiaux.

- Il s'agit d'une période déterminante pour l'ONU, la meilleure occasion d'améliorer grandement une institution qui a été créée à la prospérité collective. Nous collaborons avec des pays qui partagent nos points de vue à l'appui de recommandations concrètes. Nous continuons à la créer d'une nouvelle commission de consolidation de la paix et d'un conseil des droits de l'homme, et de l'élaboration d'une définition du terrorisme acceptable. Nous devons également continuer à insister sur la création d'une nouvelle tribune qui pourrait réunir les chefs des清淡es vingt principaux pays développés et en développement pour des entretiens sur les questions les plus
- Nous devons également continuer à promouvoir la sécurité collective qui pourrait réunir les chefs des清淡es vingt principaux pays comme le Canada puisqu'il y participe plus fréquemment.
- Nous devons également continuer à promouvoir la sécurité collective, notamment pour une meilleure intégration de l'ONU dans le monde à l'heure actuelle, notamment la réforme des systèmes multilatéraux. Il ne sera pas facile de modifier la structure politique, mais ce sera nécessaire. Comme il a été mentionné précédemment, bien des efforts sont si importants si nous voulons réaliser l'impossible.

Par la suite de cette mesure intégrée, nous veillerons à ce que notre aide au développement compte là où les besoins et les chances de réussite sont les plus grands. Et nous nous engageons à trouver des moyens d'en faire davantage à ce chapitre.

- après 2010, maintenir les augmentations et relever le taux de croissance prévu au titre de l'aide internationale, au fur et à mesure que s'améliore notre situation financière.
- continuer d'accroître de 8 % par année l'aide publique au développement et d'autres formes d'aide étrangère afin de doubler l'aide internationale entre 2001 et 2010.
- instaurer des mécanismes d'exécution nouveau et efficaces, comme le Corps canadien, pour renforcer nos dépenses sur des secteurs clés qui stimulent le développement — santé, éducation, gouvernance, expansion locale du secteur privé et environnement.
- axer notre aide sur 25 partenaires de développement internationale pour le Canada, qui prevoit ce qui suit :

En conséquence, nous avons conclu que le budget du gouvernement consacre à l'aide internationale est réparti de façon trop épaisse entre un trop grand nombre de programmes dans plus de 150 pays. Bref, nous ne tirons pas le maximum des fonds que nous affectons à l'aide internationale au nom des Canadiens. Nous limiterons donc celle-ci pour optimiser notre impact. Nous serons réalisateurs quant à la capacité des Canadiens d'aider les autres, mais nous serons résolus à nous assurer de celle notre aide financière pour la rendre la plus efficace possible.

C'est pourquoi l'Énoncé de politique internationale expose une nouvelle politique stratégique en matière d'aide internationale pour le Canada, qui prévoit ce qui suit :

- renforcer notre aide internationale au même pour notre gouvernement et ses programmes d'aide internationale. Nous sommes motivés par la nécessité de veiller à ce que notre aide parvienne aux personnes dans le besoin et qu'elle soit utilisée judicieusement.
- rediriger nos fonds vers l'aide au développement et la coopération internationale. Nous sommes motivés par la nécessité de veiller à ce que notre aide internationale aux partenaires dans le besoin et qu'elle soit utilisée judicieusement.
- renforcer notre aide internationale au même pour notre gouvernement et ses partenaires conclu que le budget du gouvernement consacre à l'aide internationale est réparti de façon trop épaisse entre un trop grand nombre de programmes dans plus de 150 pays. Bref, nous ne tirons pas le maximum des fonds que nous affectons à l'aide internationale au nom des Canadiens. Nous limiterons donc celle-ci pour optimiser notre impact. Nous serons réalisateurs quant à la capacité des Canadiens d'aider les autres, mais nous serons résolus à nous assurer de celle notre aide financière pour la rendre la plus efficace possible.

## Aide internationale

Les Canadiens ont fait preuve à diverses réponses d'une exceptionnelle générosité à l'égard des personnes démunies et souffrant dans le monde, plus récemment celles victimes du tsunami qui a frappé l'Asie en décembre dernier. Que ce soit à titre de membres d'une congrégation religieuse, de bailleurs de fonds d'une organisation non gouvernementale ou de particuliers, ils ont fait beaucoup pour partager leur richesse.

Or, les citoyens qui font des dons veulent avoir l'assurance que leur contribution porte fruit, qu'elle améliore les vies, qu'elle se rend aux personnes qui en ont des besoins. Il en va de même pour notre gouvernement et ses partenaires qui ont fait preuve à diverses réponses d'une exceptionnelle générosité à l'égard des personnes démunies et souffrant dans le monde, plus récemment celles victimes du tsunami qui a frappé l'Asie en décembre dernier. Que ce soit à titre de membres d'une congrégation religieuse, de bailleurs de fonds d'une organisation non gouvernementale ou de particuliers, ils ont fait beaucoup pour partager leur richesse.

Bien que les États-Unis démeurent notre plus important marché, le Canada accroîtra ses échanges avec d'autres pays étrangers, de même qu'avec ceux qui sont en passe de devenir les titans mondiaux de demain. C'est la raison pour laquelle nous avons signé une entente sur la science et la technologie avec l'Inde et lancé des discussions sur de nouvelles cadres économiques avec le Japon et la Corée. C'est pourquoi nous entamons avec le Mercosur des négociations sur l'accès au marché dans le cadre de la Zone de libre-échange des Amériques. Et c'est pourquoi nous cherchons des ouvertures majeures avec la Chine aux chapitres du tourisme, de la technologie et des ressources, soit des secteurs où notre expertise et nos autres compétences à valoir ajoutent font de nous un acteur formidable à l'échelle internationale. L'Énoncé de politique internationale fournit des détails quant aux mesures que nous avons prises et à celles que nous envisageons afin de renforcer nos relations commerciales avec nos partenaires clés. Il s'agit d'une occasion précieuse que nous n'entendons pas perdre.

# AVANT-PROPOS DU PREMIER MINISTRE

Le 23 mars, le président Bush, le président Fox et moi avons donc signé le Partenariat nord-américain pour la sécurité et la prospérité, qui montre la voie à suivre dans le cadre de notre programme continental visant à assurer la sécurité vers l'avenir, afin que nous puissions tous, en tant que Nord-Américains, continuer de prospérer dans un monde où la Chine et l'Inde sont devenues des géants économiques.

Le premier dévoile d'un gouvernement est de protéger ses citoyens. C'est la responsabilité se complique aujourd'hui en raison de l'apparition de nouvelles menaces : des Etats voyous, des Etats en déroute ou fragiles, le crime organisé à l'échelle internationale, la prolifération des armes et l'existence de terroristes prêts à agir peu importe les coûts en termes de vie humaine, y compris au sein de leur propre vie.

Le nom de la sécurité et les mesures déjà prises et celles que nous prendrons pour défendre le Canada contre les menaces de toutes sortes, pour protéger la partie nord du continent et pour préserver notre souveraineté, notamment dans l'Arctique. Parmi les réformes envisagées, notons la restructuration fondamentale de nos opérations militaires, qui

Nous élargissons aussi les Forces canadiennes, et nous faisons en sorte qu'au moment de déployer notre personnel militaire, celle-ci possède l'équipement nécessaire pour accomplir sa tâche — et pour l'accomplir, autant que possible. Nous continuons de jouer un rôle de direction à l'appui du renforcement des forces policières en Haïti. Nous appuyons fermement le renouvellement des démarques visant la résolution équitable du conflit entre les Israéliens et les Palestiniens, et nous continuons de faire des efforts de réconstruction et au renforcement des moyens qu'entreprendront les Palestiniens. Puis il y a le Darfour, où la souffrance n'a jamais cessé et où la tragédie ne fait que s'aggraver. La communauté internationale n'a pas, jusqu'à présent, accompagné des progrès satisfaisants dans le sens d'une intervention multilatérale. Le Canada travaille avec l'Union africaine afin d'améliorer sa capacité de retrabilir la sécurité et la stabilité dans la région, et nous collaborons davantage dans les secteurs de la formation, de l'équipement et du soutien logistique.

Nous avons largement profité d'une économie ouverte; notre économie est l'huitième en termes d'importance, et nous sommes la cinquième plus grande nation commercante au monde. D'un point de vue extricier, notre ouverture au commerce, à l'investissement et aux individus favorise un appui industriel et des produits de consommation concurrentiels et efficaces, de nouvelles technologies, de nouvelles activités en recherche et développement, ainsi que le capital humain dont nous avons besoin pour émettre notre croissance continue. Nous devons continuer à investir dans la recherche et le développement et à soutenir les entreprises qui ont des capacités de production et de recherche et développement et qui sont en mesure de faire des produits de haute qualité et de haute valeur ajoutée.

Notre stratégie pour le commerce international dépasse de loin la simple recherche de marchés d'exportation, bien au-delà de l'Organisation mondiale du commerce qui portent sur le Programme de Doha pour le développement. C'est pourquoi nous continuons de mettre beaucoup d'accent sur le dénouement positif des négociations commerciales mondial pour nos biens, services et investissements constituent un des principaux moteurs de notre croissance, que ne pourraient soutenir le marché canadien assez restreint de 32 millions de personnes.

Notre stratégie pour le commerce international dépasse de loin la simple recherche de marchés d'exportation, bien que cela demeure un volet très important de nos activités. Et il ne s'agit plus simplement de commerciaux nos

De telles incertitudes peuvent engendrer des frustrations, car la pauvreté la plus abjecte, les conflits meurtriers et le désespoir profond abondent dans le monde. Notre pays est limité dans ce qu'il peut, à lui seul, accompagner. Mais ce fait ne doit pas nous dissuader. Au contraire, il doit servir d'inspiration — nous encourager à unir la communauté internationale dans une action concrète pour traiter de problèmes majeurs; nous encourager à mettre l'accord sur les pays et les conflits où nous pouvons intervenir avec succès; nous encourager à persister et à donner suite à nos intentions, nous aider à comprendre que pour réaliser de vrais progrès, il ne faut pas seulement maintenir la paix, mais aussi accompagner les durs travaux que nécessite la construction de systèmes de santé, d'éducation et de justice sociale dans notre pays. Si nous prenons au sérieux nos responsabilités à l'égard de nos-mêmes et des générations canadiennes à venir, nous devons également prendre au sérieux nos responsabilités envers la communauté internationale. Pour cela, il nous faudra non seulement exprimer de nobles sentiments ou propos, mais aussi faire, et peut-être réaliser, nos prévues. Cela ne se fera pas sans effort ni sans détermination.

Pour réussir dans notre rôle international. Pendant des décennies, l'engagement du Canada en ce qu'il concerne sa force militaire, l'aide internationale et notre présence diplomatique partout dans le monde a connu une lente érosion, puis, durant les années 1990, le gouvernement a dû redoubler encore ses dépenses, tandis qu'il prenait des décisions difficiles pour soutenir le pays à la calamine financière. Cela s'est répercuté sur notre présence à l'étranger. Grâce, la dernière année à la résolution des Canadiens, nous avons restauré notre souveraineté financière et passé ce sera pas facile. Nous devrons faire nos prévues en matière de sécurité. Nous devrons faire nos prévues en matière d'aide et de commerce internationaux. Et il nous faudra comprendre que nous ne pouvons pas simplifier recréer ce qu'il jadis était notre. Plutôt, nous devons construire le présent en vue du monde de demain.

Notre sécurité, notre prospérité, notre qualité de vie — toutes dépendent de notre capacité de mener à bien la gestion du continent nord-américain. Les Canadiens comprennent tous que notre relation la plus importante est celle que nous entretenons avec les États-Unis. En tant que gouvernement, nous percevons cette relation de la même façon, et nous y consacrons l'énergie et les efforts nécessaires pour qu'elle reste forte, claire, productive et axée sur des objectifs communs, comme la sécurité à la frontière, la santé de l'économie nord-américaine et la libre circulation des biens et services entre nos pays. Que la plupart des biens et services traversent la frontière tous les jours sans que cela ne soulève de l'igité aucunelement notre détermination à améliorer le mécanisme de règlement des différends qui, trop souvent, est loin de suffire.

En vivant près de la seule superpuissance au monde, les Canadiens ont cultiver à la fois un sentiment de fierté à l'égard de notre amitié et la volonté d'établir leur propre ligne de conduite. Nous avons de nombreux objectifs communs, tant sur notre continent que dans le monde, mais nos sociétés sont différentes. Nos points de vue et nos valeurs divergent parfois. Il est naturel d'ailleurs que même les amis les plus soudés aient des désaccords, mais sans pour autant césser de se respecter. En effet, le Canada a toujours choisi sa propre voie, et il continuera d'agir ainsi.

De façon plus générale, nous comprenons qu'en Amérique du Nord, le Canada, les États-Unis et le Mexique doivent tous relever des défis particuliers, et que chacun porte un regard différent sur le monde. Il est de plus en plus évident que au XXI<sup>e</sup> siècle, un nombre croissant de problèmes se posent à l'ensemble de l'Amérique du Nord — des problèmes exigeant des solutions nord-américaines qui tiennent compte de nos différences en tant que pays souverains, mais qui reconnaissent aussi notre profonde interdépendance en tant que voisins sur ce continent.

## Le Canada en Amérique du Nord

## FAIRE CHANGER LES CHOSES

### Introduction : Le besoin de révoir notre politique

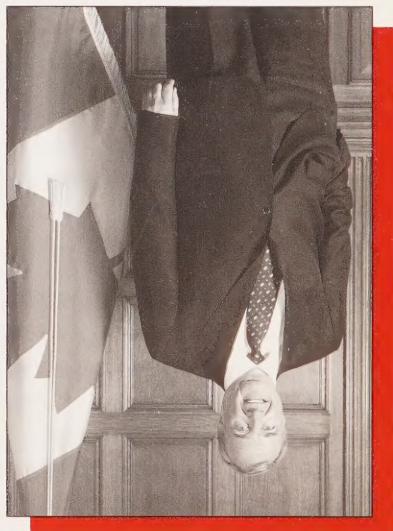
C'est par sa politique étrangère qu'un pays se révèle le mieux au monde. Les décisions que nous prenons et dans lesquelles que nous posons au nom du Canada, au cours des dernières dix-huit mois, mon gouvernement a lancé la toute première politique canadienne de sécurité nationale, a mis sur pied le Corps canadien qui a été déployé en Ukraine, a dirigé la Mission internationale pour les élections en Irak, a commandé la Force internationale d'assistance à la sécurité en Afghanistan et la force multinationale en Haïti, a négocié un nouveau partenariat pour la sécurité et la prospérité avec ses homologues nord-américains, a conclu des ententes rigoureux et globale afin de vérifier ce qu'il donne, ou non, des résultats à la politique étrangère à un examen autre, un gouvernement doit soumettre sa politique étrangère à un examen nous sommes fiers de ces réalisations. Mais nous savons aussi que, de temps à autre, un gouvernement doit se démarquer de la politique étrangère et laisser les peuples en sécurité, la science et la technologie avec l'Inde, le Japon et la Corée, et a joué un rôle de direction tant dans la lutte contre le VIH/sida dans le monde en sur le commerce, la science et la technologie avec l'Inde, le Japon et la Corée, et a joué un rôle de direction tant dans la lutte contre le VIH/sida dans le monde en vérifier si le Canada est prêt à faire face, il doit déterminer quelle est la meilleure façon pour le Canada de mettre ses intérêts et ses valeurs de l'avant dans le monde et d'apporter de véritables changements dans la vie des peuples en difficulté, aujourd'hui et à l'avenir.

C'est le bon moment de procéder à l'examen de notre politique étrangère.

Pourquoi? Parce que le monde connaît une évolution rapide et radicale, et les changements qui en découlent révèlent beaucoup d'importance pour le Canada — pas en termes abstraits et non seulement pour ceux qui s'intéressent aux affaires étrangères, mais de façon tangible, pour chacun d'entre nous. Notre sécurité, notre prospérité et notre qualité de vie risquent toutes de subir les influences et les effets des transformations globales et des défis qui les accompagnent — qu'il s'agisse du spectre du terrorisme international ou des menaces par les malades virulentes, les changements climatiques et la disparition des stocks de poisson. C'est par l'entente de notre politique mondiale. De nouveaux pays prennent leur essor et s'affirment sur les plans militaire et économique. Nombreuses sont les puissances déjà établies qui s'efforcent de maintenir leur influence en favorisant l'intégration régionale et en fargeant de nouvelles alliances. Dans un monde où se côtoient les géants traditionnels et les nouveaux géants, des pays indépendants comme le Canada — des pays à population faible — risquent d'être balayés, de voir leur influence s'amenuiser et d'être attirés dans leur capacité de concurrence. Cela peut paraître dramatique, mais l'enjeu est à ce point crucial que nous devrions poursuivre nos intérêts sans relâche, avec intelligence et créativité, avec souplesse et détermination.

Pourquoi le moment est-il bien choisi pour procéder à un examen de la politique étrangère? Parce que nous voulons appuyer une véritable contribution qui permette de prévenir ou de mettre fin aux conflits, et d'accroître le bien-être des individus partout dans le monde. Cela peut sembler naïvement altruiste, mais ce n'est pas le cas. Il s'agit plutôt d'une doctrine fondée sur l'action qui, pendant des décennies, a forgé la caractére internationale de notre pays, et qui nous sera encore plus utile dans le monde en pleine évolution d'aujourd'hui. La population canadienne a compris depuis longtemps que le Canada, fier citoyen du monde, a des responsabilités sur le plan mondial. Nous ne pouvons pas résoudre tous les problèmes, mais nous mettons tout en œuvre pour protéger les populations, pour les aider à se relever et pour assurer leur sécurité.

M. Paul Martin  
Le premier ministre du Canada,





# ÉNONCÉ DE POLITIQUE INTERNATIONALE DU CANADA

Commerce

Développement

Défense

Diplomatie

# SURVOL

Fière et influente : notre rôle dans le monde